

Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht Jaarverslag 2025



Inhoud

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 27 bevoegd gezagen, 1 uitvoeringskader | 6 |
| Aanpak criminaliteit afval: “Wanneer het in de omgeving zichtbaar wordt, zijn de regels ruimschoots overtreden” | 8 |
| De natuur kent geen grenzen – het succes van het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht | 9 |
| Samen de kraan dichtdraaien voor schoner water | 11 |
| Met elkaar Omgevingsdienst Utrecht inrichten | 13 |
| | |
| Uitleg tabel | 16 |
| Toelichting cijfers | 20 |
| | |
| Inzet van talent op de juiste plek | 22 |
| “Mensen zijn ons kapitaal” | 23 |
| Het personeel in cijfers | 24 |

Voorwoord

Beste lezer,

We kunnen na ruim 11 jaar met een goed gevoel afscheid nemen van de RUD. Ik kan dit laatste jaarverslag van de RUD dan ook beginnen met een positieve boodschap: ondanks de vele tijd en energie die we in 2025 aan de fusie hebben besteed, is de RUD-winkel helemaal opengebleven. De scores voor de realisatie van de producten en diensten voor onze opdrachtgevers liggen rond de 100% en ook financieel zijn de cijfers erg gunstig. Ik ben trots op alle vergunningverleners, toezichthouders, adviseurs, juristen en ondersteuners die zich weer keihard hebben ingezet voor natuur en milieu.

In 2025 hebben we nog als RUD, uiteraard met collega's van de ODRU, extra tijd en energie gestoken in de ontwikkeling van een aantal belangrijke maatschappelijke thema's, zoals milieucriminaliteit en waterkwaliteit. Dit zijn opgaven die we samen met ketenpartners als de politie en Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden aanpakken. Deze ontwikkelingen gaan de komende jaren volop door bij Omgevingsdienst Utrecht. In dit jaarverslag kun je onder andere lezen wat we als omgevingsdienst kunnen betekenen voor schoner water, tegen milieucriminaliteit en welke stappen we hiervoor in 2025 hebben gezet.



Inmiddels zijn we alweer een paar maanden op weg met de ODU en dat voelt goed. Uiteraard zijn er de nodige problemen om nog op te lossen en werkzaamheden om af te ronden, maar we zijn echt al één organisatie. Dit is alleen maar gelukt door de enorme inzet van al onze mensen, regievoerders, specialisten en bestuurders van onze opdrachtgevers. Ik ben

blij en dankbaar dat we op deze positieve manier van start zijn gegaan met de nieuwe omgevingsdienst. Natuurlijk gaan we onze uiterste best doen om ervoor te zorgen dat alle deelnemers in 2026 krijgen waar de ODU voor is opgericht!

Hugo Jungen, directeur



Inleiding

Dit is het laatste jaarverslag van de RUD Utrecht: inmiddels vormt de RUD samen met de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU) Omgevingsdienst Utrecht. Collega's die we voor dit jaarverslag hebben gesproken, hebben inmiddels deels nieuwe functies of werkzaamheden. En waar in tegenwoordige tijd naar de RUD wordt verwezen, is dat sinds 2026 Omgevingsdienst Utrecht.

We starten dit jaarverslag met artikelen over samenwerking. In 2025 hebben we samen met de ODRU Omgevingsdienst Utrecht ingericht. Dit was een intensief samenwerkingstraject. We kijken kort terug op een aantal mijlpalen. Ook de samenwerking met andere partijen werd geïntensiveerd: bijvoorbeeld met Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden om de kwaliteit van het water te verbeteren. Ook op het gebied van strafrecht versterkte de RUD in 2025 de samenwerking: er waren weer gezamenlijke controles en trainingen met andere toezichthoudende instanties in het buitengebied en de RUD trok intensiever op met politie en het

Openbaar Ministerie op het gebied van milieucriminaliteit. 2025 was ook het jaar dat de nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie werd vastgesteld: het resultaat van een intensief traject met niet alleen 26 gemeenten en de provincie, maar ook andere ketenpartners. Al deze samenwerkingen worden uiteraard door Omgevingsdienst Utrecht voortgezet.

In het tweede deel rapporteren we over de producten en diensten die we in 2025 hebben geleverd aan onze opdrachtgevers: de aantallen vergunningen, meldingen, controles, en de uren die besteed zijn aan ondersteuning, advies en projecten. Het gaat om de totalen voor alle twaalf opdrachtgevers. Deze cijfers zijn onderverdeeld in achttien thema's. Per thema geven we de resultaten weer in een tabel. De tabel wordt voorafgegaan door een algemene toelichting op de cijfers.

We sluiten af met het sociaal jaarverslag. Hierin vind je cijfers over personeel en organisatie en een toelichting op de inzet van RUD'ers via Autitalent. In dit laatste jaarverslag blikt HR-adviseur Cynthia Ghurahoo terug op de RUD-tijd en hoe talentgericht werken een vast onderdeel van de organisatie werd.

An aerial photograph of a city development project. The image is split into two main sections by a diagonal white line. The upper-left section shows a large, semi-transparent green area with a winding path and a small circular structure, possibly a park or sports field. The lower-right section shows a dense urban area with various buildings, including a large multi-story brick building under construction, a smaller brick building with a gabled roof, and a row of houses with solar panels on their roofs. A river or canal flows through the middle of the scene, with a paved path along its edge. The overall scene is bright and clear, suggesting a sunny day.

Samenwerking

Samenwerking 27 bevoegd gezagen, 1 uitvoeringskader

De Uitvoering- en Handhavingstrategie (U&HS) regio Utrecht 2026 is een feit! 26 gemeenten, de provincie Utrecht, de RUD, ODRU en andere betrokkenen als Rijkswaterstaat, waterschappen en de GGD regio Utrecht hebben de afgelopen twee jaar samen gemeenschappelijke uitvoeringskaders neergezet. Vorig jaar werd de U&HS door alle gemeenten en de provincie vastgesteld. Netwerkregisseur Vergunningverlening, toezicht en handhaving Jacco Baelde van de provincie Utrecht omschrijft die samenkomst van ruim 40 ketenpartners als inspirerend. “Het was prachtig om te zien wat de betrokkenheid en bereidheid was van alle partijen. Er was een grote drive om echt impact te maken. Iedereen stond gelijk in de meewerkstand.”

De U&HS beschrijft hoe onze regio vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies zo effectief mogelijk inzet. Het is een sturingsinstrument voor de deelnemers van Omgevingsdienst Utrecht en bevat concrete, regionale doelen voor leefomgeving en natuur. De U&HS is een verbetering ten opzichte van de voorgaande die in 2022 werd vastgesteld. Jacco: “Deze strategie is gebaseerd op maatschappelijke opgaven, in plaats van aan de uitkomsten van een traditionele risicoanalyse. De U&HS sluit daarom aan bij de opgaven uit omgevingsvisies van gemeenten en de provincie Utrecht.



In de regio kunnen we met partners nu echt gezamenlijke ambities op de grensoverschrijdende opgaven nastreven.”

Besluitvorming zonder problemen

In 2025 is er veel werk verzet, dat kan Jacco beamen: “We werkten met een strakke planning en die is uiteindelijk

behaald. Vóór de zomer van 2025 was de U&HS af. Dat was ambitieus, want er was veel werk te verzetten, zowel inhoudelijk als in de communicatie met betrokken partijen. Uiteindelijk is de U&HS voor het einde van het jaar zonder problemen door de besluitvorming van 27 bevoegde gezagen heengegaan. Een mooi resultaat.”

27 bevoegd gezagen, 1 uitvoeringskader

Iedereen aan boord

Tijdens het tot stand komen van de U&HS is gewerkt met ruim 30 expertsessies, waarin specialisten van alle ketenpartners samenkwamen per onderwerp, zoals schone lucht of milieucriminaliteit. Ook werden er geregeld nieuwsbrieven verstuurd. Maar buiten deze vaste lijnen om is vooral veel persoonlijk contact gebruikt om iedereen aan boord te krijgen. Jacco: “Er is wat afgebeld en gemaïld. Er is veel genetwerkt. Er zijn roadshows geweest langs een aantal gemeenten. Voor de toekomst zou het goed zijn om ook nog langs de resterende gemeenten te gaan. Of langs alle raden en staten, daar zit ook nog winst.”

Ook de GGD regio Utrecht was betrokken bij de totstandkoming van de U&HS. De organisatie heeft vooral in het voortraject meegedacht over thema's die meegenomen moesten worden en over de verbinding tussen vergunningverlening, toezicht, handhaving en advies en gezondheid. Uiteindelijk heeft dit geleid tot de pilot over de afhandeling van gezondheidsklachten, waarmee de regio Utrecht in 2025 de “Aandeslag-trofee” won.



Lange termijn

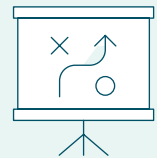
De U&HS is inwerking sinds 2026 en heeft geen einddatum. Hier is bewust voor gekozen. Jacco: “Dit zorgt ervoor dat de strategie alleen aangepast wordt omdat het nodig is, niet omdat er een datum op is geplakt. Zo richten we ons meer op de inhoud en zijn we voor wat betreft de aanpak van de grotere maatschappelijke opgaven ook minder afhankelijk van verkiezingen. De U&HS is zo echt een lange termijnopgave.”

Milieucriminaliteit en indirecte lozingen

In 2026 krijgen twee thema's prioriteit: de aanpak van milieucriminaliteit en indirecte lozingen. Thema's die niet altijd direct zichtbaar zijn, maar waar jaarlijks miljarden aan maatschappelijke schade mee gemoeid zijn. Jacco: “Een groot voordeel van de U&HS is dat er gekeken is naar landelijke prioriteiten. Zo is bijvoorbeeld het landelijk dreigingsbeeld milieucriminaliteit verbonden aan de verschijningsvormen in de regio Utrecht. Deze koppeling maakt het makkelijker om door het hele land heen samen te werken. Hierdoor is de potentiële effectiviteit van bijvoorbeeld ketentoezicht, één van de speerpunten in de U&HS, een stuk groter.”

Wat Jacco betreft wordt er nu goed doorgepakt: “Er is een belangrijke investering gedaan, nu kunnen we met de strategie aan de slag. Wanneer we het enorme enthousiasme met elkaar vasthouden, dan kunnen we met elkaar veel bereiken.”

Er is een belangrijke investering gedaan, nu kunnen we met de strategie aan de slag.



Jacco

Samenwerking **Aanpak criminaliteit afval: “Wanneer het in de omgeving zichtbaar wordt, zijn de regels ruimschoots overtreden”**

Milieucriminaliteit is het doelbewust overtreden van milieuwetgeving door bedrijven, vaak met financieel gewin als motief. De gevolgen kunnen aanzienlijk zijn: schade aan natuur en milieu en risico's voor de gezondheid van de mens. Het opsporen en aanpakken van milieucriminaliteit is daarom van groot belang. Hiervoor zijn een grondige aanpak en intensieve samenwerking nodig.

Coördinator strafrecht Yannick licht toe: “Het komt geregeld voor dat bedrijven afvalstoffen verkeerd behandelen. Dit kan aan het licht komen tijdens milieucontroles, waarbij expliciet wordt gevraagd hoe afvalstromen worden beheerd. Daarnaast



In 2025 was er een duidelijke toename van het aantal processen verbaal dat is opgemaakt op het gebied van afvalstoffen.

Yannick

spelen meldingen van omwonenden en andere ondernemers een belangrijke rol. Juist deze meldingen gaan vaak over schrijnende situaties. Wanneer het in de omgeving zichtbaar wordt dat er te veel afval aanwezig is of dat afval op een verkeerde wordt verwerkt, zijn de regels meestal al ruimschoots overschreden.”

Prioriteit

Milieucriminaliteit is lastig te kwantificeren. Yannick: “Wanneer de milieuwetgeving strikt wordt toegepast, blijkt dat veel bedrijven niet helemaal aan alle voorschriften voldoen. Het is daarbij belangrijk om onderscheid te maken tussen bedrijven die onbedoeld in overtreding zijn en bedrijven die doelbewust de regels overtreden. De laatste groep houdt zich bijvoorbeeld bezig met het illegaal omkatten of het vermengen van afvalstoffen. Door afvalstromen te vermengen kunnen zij afvalstromen soms goedkoper afvoeren. Het bewust verhullen

of veranderen van de herkomst van afvalstoffen is ronduit crimineel gedrag, met vaak de grootste impact op de leefomgeving. Juist deze bedrijven hebben voor ons de hoogste prioriteit in de handhaving en opsporing.”

Volledige keten

Yannick ziet dat milieucriminaliteit op het gebied van afval groeit. “In 2025 was er een duidelijke toename van het aantal processen verbaal dat is opgemaakt op het gebied van afvalstoffen. Hierbij brengen we de volledige keten in beeld: de afvoer, het vervoer en de verwerking van afval.” De aanpak van dit type milieucriminaliteit krijgt steeds meer vorm binnen het strafrechtelijk toezicht. Naast milieuagenten zijn ook onze buitengewoon opsporingsambtenaren bevoegd om procesverbaal op te maken bij de constatering van strafbare feiten.

Zorgvuldig en volledig

Een actueel voorbeeld hiervan is een lopende strafzaak tegen een afvalverwerker, waarin intensief wordt samengewerkt met politie en het Openbaar Ministerie. In deze zaak worden alle afvalstromen nauwkeurig onderzocht en onder een vergrootglas gelegd. Het gaat om een concreet voorbeeld van ketentoezicht in de praktijk waarbij door nauwe samenwerking en gezamenlijke opsporing het bewijs zorgvuldig en volledig wordt opgebouwd.

Samenwerking De natuur kent geen grenzen – het succes van het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht

David Bergenhenegouwen was in 2025 coördinator van de buitengewoon opsporingsambtenaren die de natuur beschermen. Dit doen zij niet alleen. Om dekkend toezicht te kunnen bieden in de gehele provincie, is samenwerking onmisbaar.

Hiervoor is het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht (USN) in het leven geroepen. In 2018 tekende de RUD een convenant met gemeenten en terreinbeherende organisaties. Dit convenant maakt het mogelijk om op elkaars grondgebied handhavend op te treden. David legt uit: “De natuurgebieden in onze provincie zijn eigendom van verschillende terreinbeherende organisaties zoals Natuurmonumenten en Staatsbosbeheer. Daarnaast zijn er veel particuliere landgoederen. Voorheen organiseerde iedereen zijn eigen toezicht. Dat zorgde voor gaten in de bezetting. Door het convenant mogen sinds 2018 alle groene boa’s op elkaars terreinen handhaven. Het doel daarvan is om in alle natuurgebieden in de provincie voldoende toezicht te kunnen houden.”

Unieke coördinatie

De RUD speelde een belangrijke coördinerende rol in de samenwerking. “Het is uniek in Nederland dat niet de provincie, maar de omgevingsdienst het natuurtoezicht coördineert,” geeft David aan. De RUD heeft veel kennis in

huis en is gewend om nauw samen te werken met onder andere de (milieu-)politie en de marechaussee. “We weten wanneer we bij wie moeten zijn. Hierdoor kunnen we snel schakelen.”

Meer uniformiteit

David is met recht trots op de successen van het samenwerkingsverband. De voordelen gaan verder dan het garanderen van voldoende toezicht. De groene boa’s van

de RUD werken over het algemeen op terreinen van andere partijen. Zij moeten handhaven op de toegangsvoorwaarden van dat terrein. Daar zitten kleine verschillen in. “We zien de uniformiteit wel steeds meer toenemen,” vertelt David. “Voorheen was er bijvoorbeeld een groter verschil in de benadering. De ene organisatie wilde dat de nadruk meer lag op het optreden als gastheer van het terrein, terwijl ergens anders een zero-tolerance beleid werd gevoerd. Nu trekken we meer één lijn. Dat maakt het ook duidelijker voor de bezoekers.”



De natuur kent geen grenzen – het succes van het Utrechts Samenwerkingsmodel Natuurtoezicht

Om uniform te werken én het kennisniveau gelijk te houden, organiseert de RUD maandelijks een overleg. Hiervoor worden alle boa's uitgenodigd, dat zijn er zo'n 50 in de provincie. "We nodigen dan gastsprekers uit of bespreken casussen. Zo kunnen we van elkaars ervaringen leren en zorgen we dat de neuzen dezelfde kant opstaan."

Bewustwording wildplukken

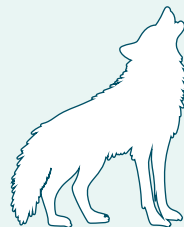
Door de integrale samenwerking kan het USN grootschalige handhavingsacties organiseren. Deze worden verspreid over een kalenderjaar uitgevoerd, afhankelijk van het seizoen. Tijdens het broedseizoen wordt bijvoorbeeld scherp gecontroleerd op de aanlijnplicht voor honden. En tijdens de afgelopen herfst voerde USN een grote handhavingsactie uit op het wildplukken van paddenstoelen. Hierbij werden boodschappentassen vol met paddenstoelen in beslag genomen. Wat het mooiste was aan dit resultaat? "De actie werd opgepikt door lokale en landelijke media. Daarmee bereikten we een groot publiek, en konden we uitleggen waarom het wildplukken van paddenstoelen in Nederland verboden is. Dat leidt tot bewustwording en dat is precies wat we willen bereiken."

Natuurschade voorkomen

Of betere handhaving ook leidt tot minder natuurschade is moeilijk te meten. "Als we met meer mankracht meer toezicht gaan houden en daardoor juist meer overtredingen vaststellen, geeft dit een vertekend beeld," geeft David aan. Uiteindelijk gaat het tenslotte niet om het uitdelen van boetes, maar om het voorkomen van natuurschade. "Op het moment dat wij een boete uitdelen is het eigenlijk al te laat. Dan is de schade al aangericht."

Goede gesprek

In 2025 was er met 'probleemwolf Bram' nog een onderwerp dat veel aandacht kreeg bij het publiek. Het USN was op de achtergrond bij dit dossier betrokken. "De aanlijnplicht voor honden was in enkele natuurgebieden uitgebreid. Eind april werpen wolven hun jongen, waarna ze tot september scherp



Eind april werpen wolven hun jongen, waarna ze tot september scherp zijn op het verdedigen van hun jongen.

David

zijn op het verdedigen van hun jongen. De kans op een confrontatie met een hond is dan groter." Hondenbezitters zijn hier niet altijd blij mee. Het moeten aanlijnen van de hun hond raakt hun gevoel van vrijheid," geeft David aan. "De groene boa's worden daarom ook getraind in het voeren van het goede gesprek en het uitleggen waarom die aanlijnplicht geldt."

Gelderse Vallei

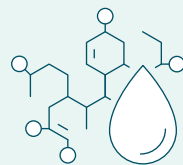
Het belang van samenwerking voor de natuurbescherming binnen de provincie Utrecht is duidelijk. Maar ook daarbuiten werkt de RUD samen. Bijvoorbeeld in het Binnenveld, een natuurgebied in de Gelderse Vallei. Het gebied ligt tussen de Veluwe en de Utrechtse Heuvelrug. "Ook hier hebben we een convenant getekend met samenwerkende partijen in Gelderland, waardoor we op elkaars grondgebied mogen handhaven."

Samenwerking **Samen de kraan dichtdraaien voor schoner water**

“In de tijd die dit gesprek duurt, zijn er alweer een aantal stoffen ontwikkeld die we straks terugvinden in het water,” vertelt Simon, toezichthouder waterkwaliteit bij Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden. In onze rivieren, meren en plassen zitten talloze chemische, gevaarlijke stoffen. Het is hoog tijd om dit probleem bij de bron aan te pakken. Menno Heil, toezichthouder bedrijven bij Omgevingsdienst Utrecht: “Het is pure noodzaak om met indirecte lozingen aan de slag te gaan.” Om te beginnen werken Omgevingsdienst Utrecht en Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden samen aan een pilot in De Meern.

Het is pure noodzaak om met indirecte lozingen aan de slag te gaan.

Menno



Bedrijven lozen afvalwater op hun eigen riolering. Via het gemeentelijke rioelstelsel, komt dit terecht bij een rioelwaterzuiveringsinstallatie waar het wordt gereinigd. Dit zijn indirecte lozingen. Het afvalwater van industrieterrein Oudenrijn wordt in de rioelwaterzuiveringsinstallatie in De Meern gezuiverd. In dit afvalwater zijn naast gebruikelijke stoffen als zouten, vetten en zuren ook bijvoorbeeld zware metalen, PFAS en bestrijdingsmiddelen gevonden. Dit zijn probleemstoffen: stoffen die niet geloosd mogen worden omdat ze schadelijk zijn voor de waterkwaliteit, de gezondheid of de werking van de rioelwaterzuiveringsinstallatie. Deze probleemstoffen zijn niet allemaal uit het water te halen, waardoor ze in de Leidsche Rijn terecht komen.

Bron achterhalen

Een deel van deze probleemstoffen zijn zeer zorgwekkende stoffen: de gevaarlijkste voor mens en milieu. Het is daarom belangrijk om de bron te achterhalen en te voorkomen dat ze in het afvalwater terecht komen. Daar werken Menno en Simon aan: Simon neemt monsters van het afvalwater. Die worden onderzocht op stoffen die niet geloosd mogen worden. Menno gaat na bij welke bedrijven deze vandaan komen. Dit kan tot handhaving leiden, maar dan moet eerst zeker zijn dat een bedrijf in overtreding is. Menno: “Er zijn niet voor alle stoffen duidelijke normen. En een lozing van één

Samen de kraan dichtdraaien voor schoner water

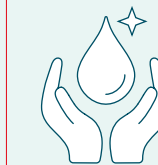
bedrijf kan binnen de norm zijn, maar als de buurman en diens buurman en diens buurman het ook doen, heb je alsnog een probleem. De wet biedt ook andere mogelijkheden om te handhaven, maar dan moeten wij bewijzen dat een stof in het afvalwater van een specifiek bedrijf komt én dat dit voorkomen had kunnen worden.” Met de monsters van Simon moet het bewijzen makkelijker worden.

Elkaar aanvullen

Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden is eigenaar van rioolwaterzuiveringsinstallaties en gaat over directe lozingen (via persleidingen of het gemaal) op deze installaties. Omgevingsdienst Utrecht gaat over indirecte lozingen. “We hebben vergelijkbare bevoegdheden, en vullen elkaar aan,” vertelt Simon. Menno: “Wij hebben bijvoorbeeld nog geen kennis en materiaal om monsters van het afvalwater bij bedrijven te nemen.” Waterschappen aan de andere kant hebben niet alle informatie over wat er binnen bedrijven gebeurt, maar krijgt wel te kampen met de gevolgen van problemen met indirecte lozingen.

2026

In 2025 werd daarom de samenwerking tussen Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden en destijds nog RUD en ODRU versterkt. De pilot in De Meern werd voorbereid, en de eerste stappen werden gezet om het uitwisselen van gegevens mogelijk te maken. Het waterschap heeft gegevens over watermonsters, de omgevingsdienst over bedrijven en milieucontroles. Aan het eind van dit jaar hopen beide toezichthouders dat de samenwerking tussen hun organisaties verder is uitgebreid en dat toezicht op indirecte lozingen een belangrijke taak van de omgevingsdienst wordt. Menno:



We zijn twee lerende organisaties met hetzelfde doel: verbetering van de waterkwaliteit.

Menno en Simon

“Ik zou straks een vast team willen hebben voor indirecte lozingen en de samenwerking willen uitbreiden naar alle 24 rioolwaterzuiveringsinstallaties en alle waterschappen in de provincie.” Simon ziet mogelijkheden om het lozen van afvalwater per bedrijfstak provinciebreed aan te pakken. “Bijvoorbeeld voor metaalproductie, wasstraten of afvalinzamelaars. Nu moet je steeds het wiel uitvinden.” Natuurlijk gaan Menno en Simon ook voor schoner water in De Meern, maar: “De samenwerking op zich is al winst. We zijn twee lerende organisaties met hetzelfde doel: verbetering van de waterkwaliteit.”

Samenwerking **Met elkaar Omgevingsdienst Utrecht inrichten**

Sinds 1 januari 2026 is de RUD samen met de ODRU Omgevingsdienst Utrecht. Daar ging heel wat aan vooraf. Waar in 2024 vooral in het teken stond van het bepalen van de richting door opdrachtgevers, was 2025 het jaar van inrichten: het daadwerkelijk samenvoegen van mensen,

systemen, kaders en processen. Specialisten bedrijfsvoering van de RUD en de ODRU, regievoerders, specialisten en bestuurders hebben er samen voor gezorgd dat alle belangrijke deadlines werden gehaald. Een greep uit de mijlpalen en hoogtepunten door het jaar heen.



19
MRT

19 maart
Hugo Jungen beoogd algemeen directeur

Sjors Fröhlich (voorzitter van de ODRU) maakte namens de selectiecommissie bekend: Hugo Jungen is de beoogd algemeen directeur van Omgevingsdienst Utrecht. De keuze voor Hugo volgde op een zorgvuldig proces waarbij een advies- en een selectiecommissie waren betrokken. In de selectiecommissie waren de opdrachtgevers vertegenwoordigd door een aantal bestuurders. De adviescommissie bestond uit afgevaardigden van de MT's, de bijzondere ondernemingsraad (BOR), een regievoerder en twee externe HR-adviseurs. Beide commissies en de bijzondere ondernemingsraad vonden Hugo de juiste match voor Omgevingsdienst Utrecht.

18
APR

18 april
Veel draagvlak deelnemers voor Omgevingsdienst Utrecht

In de gezamenlijke vergadering van de algemeen besturen van de ODRU en de RUD werden de zienswijzen op de concept-gemeenschappelijke regeling besproken. Alle deelnemers hebben gereageerd en er bleek veel draagvlak uit de zienswijzen. De concept-gemeenschappelijke regeling werd op enkele punten aangepast naar aanleiding van de zienswijzen. Ook in de planning werden een paar wijzigingen doorgevoerd.

Met elkaar Omgevingsdienst Utrecht inrichten

Zo kwam er bijvoorbeeld meer duidelijkheid over de financiële consequenties van de oprichting van de nieuwe omgevingsdienst voordat gemeenteraden definitief moesten instemmen met toetreding tot de gemeenschappelijke regeling.



De medewerkersbijeenkomst van 3 juli stond helemaal in het teken van cultuur. Vier collega's vormen samen het cultuurteam. Zij zetten de eerste contouren voor de ODU-cultuur neer op basis van onder andere de resultaten van de medewerkerstevredenheidsonderzoeken en ter plekke werd live input gevraagd aan de aanwezige collega's. Uit de onderzoeken bij ODRU en RUD blijkt dat beide topscores halen als werkgever binnen de overheid. Daan, Daniëlle, Maartje en Cynthia gaan samen met collega's aan de slag om de gewenste cultuur voor de ODU verder uit te werken en op te bouwen.



Bestuurders Aukje Treep (Soest) en Wouter Catsburg (Zeist) zetten hun handtekening namens de RUD en de ODRU en Peter Seesing (FNV) en Alex Los (CNV Publieke Zaak) namens de vakbonden. In het sociaal overdrachtsplan is het principe dat iedereen overgaat met behoud van rechten uitgewerkt, en is vastgelegd hoe er zorgvuldig wordt omgegaan met ieders positionering binnen Omgevingsdienst Utrecht. Uitgangspunten hierbij zijn onder andere: werknemers volgen hun taak (mens volgt werk) en behoud van arbeidsvoorwaarden.



Met de publicatie in het Provincieblad op 13 oktober en een inschrijving bij de Kamer van Koophandel, is het nu officieel: Omgevingsdienst Utrecht bestaat. De colleges van de 26 gemeenten en de provincie Utrecht hebben besloten om deze nieuwe gemeenschappelijke regeling op te richten. De gemeenteraden en provinciale staten hebben dit besluit goedgekeurd.



Op 10 november was in Slot Zeist de eerste vergadering van het algemeen bestuur. Gerrit Spelt, wethouder in Lopik, werd aangewezen als voorzitter. Has Bakker (provincie Utrecht), Aukje Treep* (gemeente Soest), Wouter Catsburg (gemeente Zeist), Peter Bekker (gemeente IJsselstein), Dick Polman (gemeente Stichtse Vecht), Hilde de Groot (gemeente Bunnik) werden aangewezen als dagelijks bestuur en Wouter Catsburg ook als plaatsvervangend voorzitter. Ook werden onder andere de begroting voor 2026 vastgesteld en de afspraken over de verdeling van bevoegdheden tussen de gemeenten en provincie, en Omgevingsdienst Utrecht bevestigd.

** Inmiddels is Aukje Treep burgemeester in Montfoort*

Resultaten 2025



Resultaten 2025

In dit hoofdstuk vind je de verantwoording van onze productie. Dit is een optelsom van de producten en diensten die we aan al onze twaalf opdrachtgevers hebben geleverd in 2025. Daarnaast vergelijken we de gerealiseerde resultaten met de geplande productie. De cijfers zijn onderverdeeld in achttien thema's:

- [Algemeen](#) (integrale onderwerpen als advies en projecten)
- [Asbest](#)
- [Bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten](#)
- [Bodem](#)
- [Energie en Duurzaamheid](#)
- [Geluid en Trillingen](#)
- [Juridische ondersteuning](#)
- [Landschap](#)
- [Lokaal Spoor](#)
- [Luchtkwaliteit en Geur](#)
- [Luchtvaart](#)
- [Natuur en Ecologie](#)
- [Omgevingsveiligheid](#)
- [Ontgrondingen](#)
- [Ruimtelijke Ordening](#)
- [Vuurwerk](#)
- [Water](#)
- [Zwerwater](#)



Uitleg tabel

Voor elk thema kun je in de tabel vergelijken wat is afgesproken in de uitvoeringsplannen en wat er uiteindelijk is gerealiseerd. We rapporteren onze resultaten over producten en diensten in uren. In de laatste kolom staat het percentage van wat we hebben gerealiseerd ten opzichte van de gemaakte afspraken. In dit percentage is onderhanden werk meegenomen, als dat van toepassing is. Hiermee bedoelen we zaken die nog niet zijn afgerond, zoals handhavingstrajecten die nog lopen en vergunningen die nog niet definitief zijn verleend.

De gegevens over de inzet van strafrecht (door buitengewoon opsporingsambtenaren) zijn verwerkt in de tabellen over de

verschillende thema's. De boa's werken binnen hun eigen clusters en pakken in principe handhavingzaken op die binnen hun cluster vallen.

Ten opzichte van de dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) hebben we over de hele linie 99,8% van de afgesproken productie gerealiseerd. Dit betekent dat de integratie met de Omgevingsdienst Regio Utrecht niet ten koste van de productie is gegaan. De productie was vrijwel het hele jaar stabiel over de hele linie. Er zijn wel verschillen tussen de onderdelen van ons werk: we hadden voor sommige onderwerpen de volledige DVO al gerealiseerd, terwijl anderen iets achterbleven.

Daarnaast hebben we net als ieder jaar aanvullende opdrachten en projecten uitgevoerd. Aanvullende opdrachten zijn reguliere producten en diensten die in de loop van het jaar extra zijn ingekocht. Projecten zijn extra werkzaamheden die niet in onze producten- en dienstencatalogus zijn opgenomen. Vorig jaar ging het vooral om projecten op het gebied van klimaat en energie, bodem en het landelijk gebied.

Ongeveer 5.000 aan uren zijn niet in de tabel opgenomen. Dit zijn uren besteed aan zaken met oude producten die nog doorliepen uit voorgaande jaren.



Resultaten 2025

| Thema | Product VV/HH | Geraamd | Gerealiseerd | Realisatie in % |
|---------------------------------------|-------------------------|---------------|---------------|-----------------|
| Afval en circulariteit | VV | 381 | 140 | 37% |
| Totaal Afval en circulariteit | | 381 | 140 | 37% |
| Algemeen/Integraal | HH | 4.875 | 1.007 | |
| | Projecten | 23.572 | 23.553 | 100% |
| | VV | - | 266 | |
| Totaal Algemeen/Integraal | | 28.447 | 24.825 | 87% |
| Asbest | HH | 3.440 | 3.515 | 102% |
| | VV | 5.095 | 5.580 | 110% |
| Totaal Asbest | | 8.535 | 9.095 | 107% |
| Bedrijfsmatige mba's | HH | 28.100 | 29.462 | 105% |
| | VV | 15.748 | 13.977 | 89% |
| | Complexe bedrijven (HH) | 6.315 | 4.466 | 71% |
| | Complexe bedrijven (VV) | 5.635 | 3.932 | 70% |
| Totaal Bedrijfsmatige mba's | | 55.798 | 51.838 | 93% |
| Bodem | HH | 8.257 | 8.170 | 99% |
| | VV | 22.451 | 21.406 | 95% |
| Totaal Bodem | | 30.708 | 29.576 | 96% |
| Energie en duurzaamheid | HH | 7.126 | 7.541 | 106% |
| | VV | 168 | 10 | 6% |
| Totaal Energie en duurzaamheid | | 7.294 | 7.551 | 104% |

Resultaten 2025

| Thema | Product VV/HH | Geraamd | Gerealiseerd | Realisatie in % |
|----------------------------------------|---------------|---------------|---------------|-----------------|
| Geluid en trillingen | HH | 1.950 | 2.453 | 126% |
| | VV | 1.318 | 2.709 | 206% |
| Totaal Geluid en trillingen | | 3.268 | 5.161 | 158% |
| Juridische ondersteuning | HH | - | 7 | |
| | VV | 6.093 | 6.336 | 104% |
| Totaal Juridische ondersteuning | | 6.093 | 6.343 | 104% |
| Landschap | HH | 7.205 | 5.759 | 80% |
| | VV | 1.158 | 932 | 80% |
| Totaal Landschap | | 8.363 | 6.690 | 80% |
| Lokaal spoor | HH | 90 | - | 0% |
| | VV | 417 | 139 | 33% |
| Totaal Lokaal spoor | | 507 | 139 | 27% |
| Luchtkwaliteit en Geur | VV | - | 47 | |
| Totaal Luchtkwaliteit en Geur | | - | 47 | |
| Luchtvaart | HH | 508 | 587 | 115% |
| | VV | 592 | 327 | 55% |
| Totaal Luchtvaart | | 1.100 | 914 | 83% |
| Natuur en ecologie | HH | 17.590 | 19.394 | 110% |
| | VV | 5.997 | 5.283 | 88% |
| Totaal Natuur en ecologie | | 23.587 | 24.676 | 105% |



Resultaten 2025

| Thema | Product VV/HH | Geraamd | Gerealiseerd | Realisatie in % |
|------------------------------------|---------------|----------------|----------------|-----------------|
| Omgevingsveiligheid | VV | 2.145 | 1.712 | 80% |
| Totaal Omgevingsveiligheid | | 2.145 | 1.712 | 80% |
| Ontgrondingen | HH | 600 | 318 | 53% |
| | VV | 865 | 518 | 60% |
| Totaal Ontgrondingen | | 1.465 | 837 | 57% |
| Ruimtelijke ordening | VV | 5.153 | 5.190 | 101% |
| Totaal Ruimtelijke ordening | | 5.153 | 5.190 | 101% |
| Vuurwerk | HH | 1.364 | 933 | 68% |
| | VV | 1.695 | 1.194 | 70% |
| Totaal Vuurwerk | | 3.059 | 2.127 | 70% |
| Water | HH | 3.967 | 3.532 | 89% |
| | VV | 6.320 | 7.402 | 117% |
| Totaal Water | | 10.287 | 10.934 | 106% |
| Zwemwater | HH | 3.133 | 4.455 | 142% |
| | VV | 502 | 804 | 160% |
| Totaal Zwemwater | | 3.635 | 5.259 | 145% |
| Eindtotaal | | 199.825 | 193.056 | |

Resultaten 2025

Toelichting cijfers

Binnen thema bedrijfsmatige milieubelastende activiteiten is 93% van de afgesproken producten en diensten gerealiseerd. Dat terwijl er met de taakoverdracht van de gemeente Utrecht naar de RUD 300 extra milieucontroles zijn uitgevoerd. De overdracht is het gevolg van meerdere trajecten die de kwaliteit en efficiëntie van ons werk hebben verbeterd. Daarnaast hebben we binnen het thema mooie stappen kunnen zetten op het gebied van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Zo hebben we bedrijven geselecteerd en geanalyseerd die potentieel het meeste met ZZS werken. In 2026 worden deze bedrijven bezocht en gecontroleerd. Ook werken we samen met waterschappen en analyseren we monsters uit indirecte lozingen. Beide projecten zijn vooral gericht op bewustwording van bedrijven.

De RUD heeft in 2025 veel werk verzet voor de verbetering van de waterkwaliteit. De normen van de Kader Richtlijn Water moeten in 2027 behaald zijn. Voor de RUD betekent dit scherpere inzet op toezicht en handhaving en vanaf 2025 een nieuwe werkwijze bij controles. In het kader daarvan zijn er ook veel opleidingen gevolgd het afgelopen jaar.

Er is veel gerealiseerd op energiecontroles gefinancierd door het Rijk (Specifieke Uitkeringen). In 2025 zijn er 530 controles



uitgevoerd. Ook komen er naast de traditionele milieuthema's steeds meer vragen over nieuwe thema's, zoals gezondheid. Binnen het thema Asbest eindigde de productie boven 100%. De regio wordt goed opgeschoond.

Binnen de maatschappelijke opgaves ligt de focus op het landelijk gebied en de natuur. De provincie vraagt veel advies en dat zie je terug in de realisatie, die boven de 100% is.

In 2025 werden er meer handhavingverzoeken dan voorgaande jaren ingediend. Er liepen een aantal zaken in het kader van de soortenbescherming (das en hazelworm). Ook voor Natura 2000-activiteiten (zoals stikstofdeposities) ontvingen we meer handhavingverzoeken. We kregen in 2025 15 Woo-verzoeken; dat zijn er 5 meer dan in 2024.

Sociaal jaarverslag 2025

Inzet van talent op de juiste plek

Goede uitvoering van milieutaken zit hem met name in de juiste inzet van talenten. De talenten van de collega's van AutoTalent waren ook in 2025 goud waard.

Linda startte al vóór 2025 bij de RUD als dataspecialist met een duidelijke opdracht: het verbeteren van datakwaliteit. In de praktijk betekende dit het structureren van grote aantallen oude milieuvergunning- en toezichtdossiers. Werk dat veel aandacht, precisie en doorzettingsvermogen vraagt. Juist daarin bleek Linda uit te blinken. Haar manier van werken bracht overzicht in dossiers die lange tijd lastig toegankelijk waren geweest en maakte informatie weer direct bruikbaar voor collega's in toezicht en handhaving.

Rust en voldoening

In Linda werd niet alleen een collega gezien die goed werk leverde, maar iemand met specifieke kwaliteiten. Haar autisme blijkt bij ons een sterke kracht: focus, oog voor detail en het vermogen langdurig geconcentreerd te werken. Dat inzicht vormde het startpunt voor een volgende stap. In samenwerking met AutoTalent werd gezocht naar een tweede talent met vergelijkbare kwaliteiten. Zo kwam er nog een collega in beeld. Na een korte kennismaking was duidelijk dat ook zij goed zou passen bij deze werkzaamheden. Deze collega ging aan de slag met het structureren van

dossiers, net als Linda. Waar vooraf voorzichtig werd afgetast of het werk niet te eentonig zou zijn, bleek het tegendeel waar. Het werk gaf juist rust en voldoening. Voor de RUD betekende dit dat belangrijke informatie duurzaam werd geborgd; voor de medewerkers dat hun talenten werden erkend en ingezet.



“Iedereen heeft een unieke set talenten. We willen weten wie je bent.”

“Mensen zijn ons kapitaal”

“We geloven dat iedereen unieke talenten heeft en kijken daarom verder dan alleen je cv en motivatiebrief.” Dit staat op de werkbij-pagina van Omgevingsdienst Utrecht. Strategisch adviseur Cynthia Ghurahoo introduceerde talentgericht werken bij de RUD. “Doen wat je leuk vindt en goed kunt, geeft energie en voorkomt burnouts.”

Medio 2014 stapte Cynthia het provinciehuis binnen om aan de slag te gaan als HR-adviseur voor de RUD Utrecht. “Er was niks. Samen met collega Beleza mocht ik pionieren.” De RUD Utrecht ontstond door het samenvoegen van collega’s van verschillende organisaties: het servicebureau gemeenten, de provincie Utrecht en de gemeenten Houten, Lopik en Nieuwegein. “Toch ontstond er in een korte tijd één cultuur: een RUD-familie die bestond uit verschillende gezinnen.” Collega’s leerden elkaar kennen tijdens informele borrels en er was vanaf het begin oog voor talenten van medewerkers bij het verdelen van taken en projecten. Zo waren er summer schools in de vakantieperiode waarbij collega’s elkaar bijspijkerden over hun expertise en werd het wagenpark beheerd door Jeffrey, toezichthouder en liefhebber en kenner van auto’s.

Kiezen voor talent

Tijdens haar opleiding Talent en organisatieontwikkeling leerde Cynthia pedagoog en auteur Luk Dewulf kennen. “Hij deelde onze visie van mensen als kapitaal voor de organisatie en heeft hiervoor een methode ontwikkeld: ‘kiezen voor talent’. Deze methodiek is een instrument: managers die talentgericht werken omarmen zijn de basis voor een cultuur van vertrouwen en veiligheid waarbij mensen centraal staan.” Cynthia kreeg al snel groen licht om Luks methode bij de RUD te introduceren. Uiteindelijk kreeg talentgericht werken zo een vaste plek: van instroom tot en met uitstroom staat de RUD-er als persoon centraal. Dat begint al voor het sollicitatiegesprek: kandidaten krijgen een korte talentescan om in te vullen. Cynthia: “Iedereen heeft een unieke set talenten. We willen weten wie je bent. We zijn op zoek naar authentieke mensen, niet naar mensen die zich het beste kunnen verkopen.” Op deze manier zijn er verschillende collega’s met heel andere achtergronden dan vergunningverlening, toezicht en handhaving en zonder overheidservaring bij de RUD komen werken. Ook bij het overstappen van bijvoorbeeld een toezichthouder naar educatie (onderdeel van Omgevingsdienst Utrecht) speelt werken op basis van talenten een rol, als ook bij het verlaten van de organisatie. “Het gaat om de persoon, ook als je weggaat.”

Aanjager en enthousiastelingen

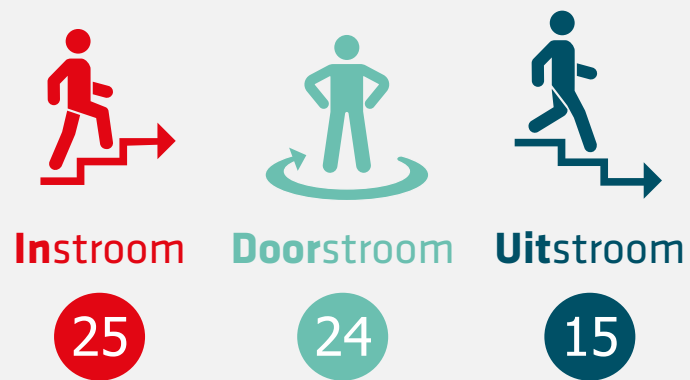
Er was wel een lange adem nodig voordat het werken op basis van talenten zo vanzelfsprekend werd. De aanpak was bottom up met Cynthia als vaste aanjager en een groeiende groep enthousiastelingen. “We waren als waarzeggers op de Doe-dag, er waren speeddates met Luk en we deden sessies met het MT.” Een deel van de managers introduceerden de Luks methode bij het goede gesprek, maar niet allemaal. Op aandringen van de ondernemingsraad werd dit de standaard voor iedereen. Ook bij Omgevingsdienst Utrecht is er draagvlak voor talentgericht werken. “De korte scan wordt gebruikt bij sollicitatiegesprekken, de Bijzondere Ondernemingsraad is enthousiast en teamleiders vragen erom.” De komende jaren kan Cynthia in haar nieuwe functie als strategisch adviseur dus door met dit thema. “Ik ben zelf ook een voorbeeld van talentgericht werken: ik ga aan de slag met onderwerpen waar ik energie van krijg.”



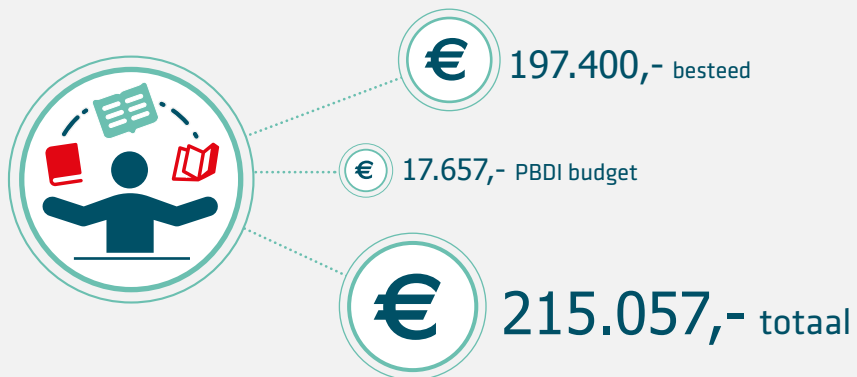
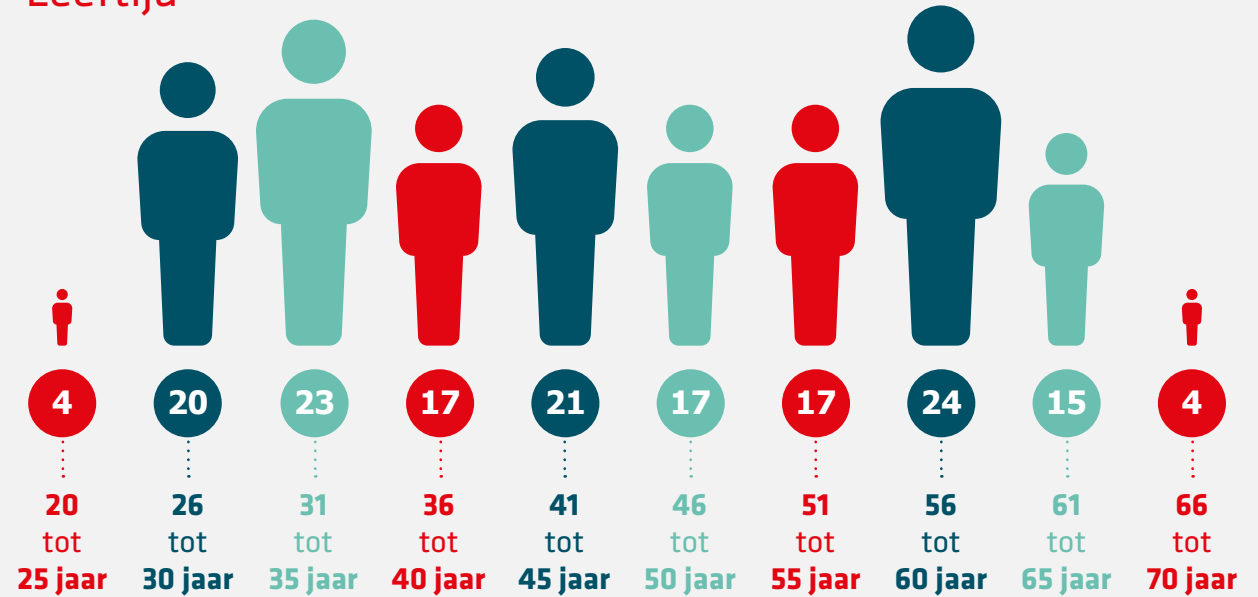
Meer weten over talentgericht werken?

[Magazine Toezine](#) schreef een artikel over hoe dit in praktijk werkt bij de RUD.

Het personeel in cijfers



Leeftijd



Opleidingsbudget

In 2025 hebben we meer dan begroot – dat was € 197.400 – uitgegeven aan opleiding. Dit bedrag werd onder andere besteed aan vakopleidingen op het gebied van waterkwaliteit. Naast het opleidingsbudget van de organisatie, kunnen medewerkers hun persoonlijk budget voor duurzame inzetbaarheid inzetten voor opleiding.

World-class Workplace



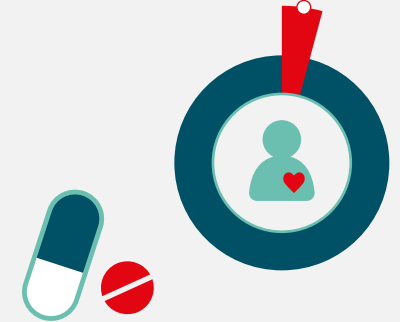
We zijn ook in 2025 erkend als World-class Workplace. Het mooiste van deze erkenning? Hij is gebaseerd op de eerlijke en waardevolle feedback van onze eigen collega's in een medewerkerstevredenheidsonderzoek.

Hetzelfde onderzoek werd uitgevoerd bij de ODRU, en ook onze fusiepartner is World-class Workplace! Het label geeft aan dat we als werkgever bij de top horen van de overheidsbranche.



Ziekteverzuim **4,11%**

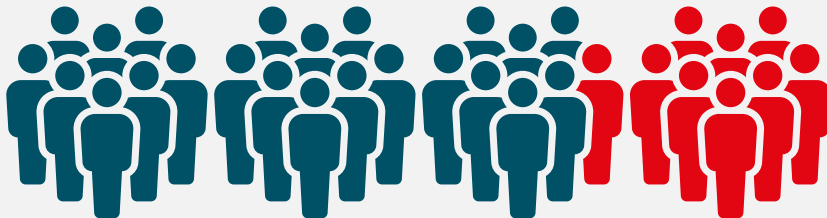
Het ziekteverzuim was vorig jaar met 4,11% een stuk lager dan in 2024. Toen was het verzuimpercentage 6,6%. Het ziekteverzuimpercentage is omlaag gegaan door een daling van het langdurig verzuim mede door gerichte sturing door HR.



Het aantal RUD'ers In dienst: **161** Inhuur: **64** Totaal: **225**

161 in dienst

64 inhuur



225 totaal

Overlijden Kas Keijer

Op 25 januari overleed onze collega Kas Keijer. Kas was vanaf de start van de RUD Utrecht in 2014 werkzaam bij ons. Hij was als milieujurist een buitengewone professional, die met zijn proactieve houding, diepgaande kennis en pragmatische aanpak steeds een sleutelrol speelde bij het oplossen van de meest complexe juridische milieuvraagstukken. Zijn enthousiasme, gevoel voor rechtvaardigheid en collegialiteit maakten hem niet alleen een onmisbare kracht in het team, maar ook een bijzonder mens om mee samen te werken. Wij missen zijn humor, eeuwig optimisme en sociale betrokkenheid.

Colofon

Teksten:

Communicatie Omgevingsdienst Utrecht

Ontwerp en vormgeving:

Pier 19 Grafisch ontwerpers

Foto's:

Jeroen Bont, pagina 1, 2, 4, 5, 11, 15, 21

Rick Huisinga, pagina 3, 13

Marijn Fidder, pagina 16

Raldo Neven, pagina 26

Provincie Utrecht, pagina 6

Gemeente Amersfoort, pagina 20

Bezoekadres

Archimedeslaan 6
3584 BA Utrecht

Postadres

Postbus 85242
3508 AE Utrecht

Contact

communicatie@odu.nl
odu.nl

