

## Aanbiedingsbrief dagelijks bestuur ODU

<b>Aan:</b>	Leden dagelijks bestuur Omgevingsdienst Utrecht
<b>Van:</b>	Hugo Jungen
<b>Opsteller:</b>	Tijs de Beer
<b>Onderwerp</b>	Eindrapportage robuustheid ODU
<b>t.b.v.:</b>	Vergadering dagelijks bestuur d.d. 12 maart 2026, agendapunt XX
<b>Bijlagen</b>	Bijlage 1 - Concept aanbiedingsbrief AB ODU 27 maart 2027 Bijlage 2 - Rapportageformulier eindrapportage ODU (vml. ODRU en RUD) t.b.v. I&W Bijlage 3 - Concept Begeleidende brief bij eindrapportage robuustheid ODU t.b.v. I&W Bijlage 4 - Begeleidende brief bij eindrapportage monitoring robuuste OD's 270102026 Bijlage 5 - PDC ODU 2026 Bijlage 6 - UVP's van alle 27 deelnemers Bijlage 7 - DVO's van alle 27 deelnemers Bijlage 8 - Eindrapportage governance ODU Bijlage 9 - Modelmandaat Provincie Utrecht ( <a href="#">link</a> ) Bijlage 10 - Modelmandaat Gemeente Utrecht ( <a href="#">link</a> ) Bijlage 11 - Modelmandaat Gemeente Amersfoort ( <a href="#">link</a> ) Bijlage 12 - Programmabegroting ODU 2026 Bijlage 13 - Concept Programmabegroting ODU 2027 Bijlage 14 - Uitdraai AFAS HRM 1 januari 2026 Bijlage 15 - KC 3.0 meting ODU 2026 (VNG-tool, deel A, B en C) Bijlage 16 - Nadere toelichting op KC 3.0 deel B Bijlage 17 - Rapportage KC 3.0 meting ODU 2026 deel D Bijlage 18 - Meerjarige ontwikkel- en innovatieagenda ODU 2026 – 2029 Bijlage 19 - Gemeenschappelijke Regeling ODU Bijlage 20 - Bijdrageverordening ODU Bijlage 21 - Regeling vermindering afname taken ODU Bijlage 22 - Uittredingsregeling ODU Bijlage 23 - Concept Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing ODU 2026 Bijlage 24 - Opleidingsstrategie en Opleidingsplan ODU 2026 – 2027 Bijlage 25 - Data Intelligence Strategie ODU 2026 – 2029

---

### Doel

- ter besluitvorming
  - ter (oriëntatie) bespreking
  - ter kennisneming
- 

### Samenvatting

De Omgevingsdienst Utrecht (ODU) dient per 1 april 2026 haar robuustheid aan de hand van vastgestelde robuustheidscriteria te beoordelen. Per criterium kan uitsluitend een groen (voldoet) of rood (voldoet niet) oordeel worden gegeven, waarbij de onderbouwing vormvrij mag worden aangeleverd. Het dagelijks bestuur van de ODU wordt voorgesteld om de beoordeling op alle criteria te fiatteren.

De eindrapportage wordt uiterlijk 30 april 2026 ingediend bij I&W, waarna een analyse en een hoor- en wederhoorprocedure plaatsvinden en uiterlijk 1 oktober 2026 het definitieve



eindoordeel volgt. Op basis van de beoordeling concludeert de ODU dat zij aan alle randvoorwaarden en KPI's voldoet en daarmee als robuust kan worden aangemerkt.

---

### Voorstel en gevraagd besluit

#### Gevraagd besluit:

Het DB besluit:

1. Door middel van vaststelling van deze aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026 de beoordeling op criteria 7, 15, 17 en 19 te fiatteren en deze aanbiedingsbrief te gebruiken als bewijsstuk voor beoordeling van de robuustheid van de ODU door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.
  2. De definitieve eindbeoordeling robuustheid voor de ODU op groen (voldoet en is robuust) te scoren en daarmee alle criteria te fiatteren.
  3. Alle documentatie m.b.t. de eindrapportage robuustheid ODU (inclusief bewijsstukken) ter beoordeling aan het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat op of vóór 30 april 2026 toe te sturen.
  4. Akkoord te geven op agendering van de eindrapportage robuustheid van de ODU ter bespreking in het algemeen bestuur van de ODU van 27 maart 2026.
  5. De discussiepunten en signalen uit de concept begeleidende brief bij eindrapportage robuustheid ODU t.b.v. I&W te bespreken en, indien van toepassing, aanvullingen op te nemen in een aangepaste versie van de brief naar het AB, met het doel verzending naar I&W als onderdeel van de eindbeoordeling robuustheid ODU.
- 

### Bijdrage aan missie & visie

De robuustheid van de ODU vormt het organisatorische en financiële fundament onder de realisatie van haar missie en visie. Een robuuste omgevingsdienst beschikt over voldoende schaal, kwaliteit, deskundigheid, continuïteit en sturingskracht om haar wettelijke taken professioneel, onafhankelijk en toekomstbestendig uit te voeren. Dit stelt de ODU in staat om dagelijks effectief bij te dragen aan een veilige, gezonde, schone en duurzame leefomgeving in de provincie Utrecht. Door een solide governance, structurele investeringen in kwaliteit en innovatie, een gezonde financiële positie en een datagedreven sturingsmodel kan de ODU haar rol als stuwende en verbindende kracht in de regio waarmaken. Robuustheid maakt het mogelijk om risicogericht te werken, objectief en transparant te handelen en proactief in te spelen op maatschappelijke ontwikkelingen die gemeentegrenzen en domeinen overstijgen. Daarmee is robuustheid geen doel op zich, maar een randvoorwaarde om de maatschappelijke impact, professionaliteit en betrouwbaarheid van de ODU duurzaam te borgen.

---

### Bijdrage aan behoud of verbeteren kwaliteit

De resultaten op robuustheid dragen bij aan het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de dienstverlening van de ODU doordat ze de systemen en processen stabiel, betrouwbaar en voorspelbaar houden, ook onder variërende omstandigheden of bij onverwachte verstoringen. Hierdoor blijft de dienstverlening continu beschikbaar, neemt het risico op fouten en vertragingen af, en kunnen medewerkers hun taken efficiënt en consistent uitvoeren. Tegelijk ondersteunt robuustheid het voldoen aan interne en externe kwaliteitsnormen, waardoor de ODU kan blijven voldoen aan zowel organisatorische eisen als de verwachtingen van klanten en



partners, en draagt het bij aan landelijke uniformiteit. Op deze manier versterkt robuustheid de betrouwbaarheid, stabiliteit en voorspelbaarheid van de dienstverlening.

---

### **Financiën**

De ODU (voorheen RUD Utrecht en ODRU) heeft € 770.000 ontvangen van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W). Deze subsidie is bestemd voor het voor de activiteiten m.b.t. het inrichten van de ODU en ter dekking van (een deel van) de fusiebegroting. Deze subsidie is van toepassing op de periode 1 oktober 2024 t/m 1 april 2026. Voorwaarden die gebonden zijn aan de subsidie zijn: de fusie tussen de ODRU en RUD Utrecht is op 1 januari 2026 gerealiseerd en de nieuwe omgevingsdienst moet op 1 april 2026 robuust zijn. Uiterlijk op 1 juli 2026 dient de ODU een activiteiten- en financieel verslag in bij I&W. Aan de hand van dit activiteitenverslag en financieel verslag toont de ODU aan dat de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, zijn verricht en dat is voldaan aan de verplichtingen die aan de subsidie verbonden zijn inclusief financiële onderbouwing. Het niet voldoen aan de verplichtingen die aan de subsidie verbonden zijn of het niet (geheel) uitvoeren van de activiteiten kan tot gevolg hebben dat de ODU de subsidie geheel of gedeeltelijk dient terug te betalen. De verwachting is dat de ODU de volledige subsidie besteedt en aan alle voorwaarden voldoet.

De ODU heeft € 490.000 ontvangen van Omgevingsdienst NL. Deze subsidie is bestemd voor de uitvoering van de activiteiten voor robuustheid en beschreven in een goedgekeurd plan van aanpak. De activiteiten als beschreven in het plan van aanpak zijn integraal onderdeel geweest van de inrichting van de ODU (fusie RUD Utrecht en ODRU). Uiterlijk 30 april 2026 dient een eindverantwoording (prestatie en gerealiseerde kosten) plus een eindfactuur ingediend te worden. De verwachting is dat de ODU de volledige subsidie besteedt en aan alle voorwaarden voldoet.

Daarnaast hebben enkele criteria directe financiële indicatoren en afgeleide normen, namelijk:

- Criterium 6: omvang werkprogramma  $\geq$  €16,5 miljoen
- Criterium 10: innovatiebudget  $\geq$  1% van de begroting
- Criterium 13: weerstandsratio  $\geq$  0,8
- Criterium 17: opleidingsbudget  $\geq$  3% van loonkostenbudget
- Criterium 19:  $\geq$  3 fte BI in vaste dienst

De financiële gevolgen van deze indicatoren en normen zijn structureel verwerkt in de begroting van 2026 en conceptbegroting 2027 en daarmee volledig voorzien van dekking.

---

### **Juridische toets**

De wettelijke grondslag voor de robuustheidscriteria wordt vastgelegd in de in ontwikkeling zijnde Wet VTH en gespecificeerd in een AMvB. Op dit moment is het nog geen wettelijke vereiste om aan de robuustheids-criteria te voldoen, echter een belangrijke bestuurlijke afspraak die gemaakt is in het kader van het IBP VTH.

---

### **Communicatie**

De eindrapportage robuustheid voor de ODU wordt ter informatie geagendeerd in het AB van de ODU van 27 maart 2026.

---

### **Medezeggenschap**

N.v.t.



## Proces / vervolgstappen n.a.v. genomen besluit

Het vervolgproces in de beoordeling van de robuustheid en subsidies van de ODU per 1 april 2026:

- Uiterlijk 30 april 2026 indienen eindrapportage inclusief onderbouwing met bewijsstukken bij I&W. De eindrapportage inclusief bewijsstukken moet door de voorzitter van het algemeen bestuur van de ODU worden vastgesteld en aan de Staatssecretaris worden verzonden.
- Uiterlijk 30 april 2026 dient de ODU een eindverantwoording (prestatie en gerealiseerde kosten) plus een eindfactuur in bij Omgevingsdienst NL voor de subsidie van € 490.000.
- Na 30 april zal I&W i.s.m. Ambient de informatie analyseren.
- Op 1 juli dient de ODU een activiteiten- en financieel verslag in bij I&W voor de subsidie van € 770.000.
- Medio juli 2026 ontvangt de ODU het conceptoordeel voor hoor en wederhoor.
- Hoor en wederhoor (20 juli tot 31 juli) kan leiden tot aanpassing van het eindoordeel.
- Uiterlijk 1 oktober 2026 ontvangt de ODU het eindoordeel robuustheid van I&W.
- In oktober wordt ook de Kamerbrief met de eindbeoordeling verstuurd.
- Na 1 april 2026 verloopt de monitoring in het kader van de robuustheid voor alle diensten via de Staat van VTH. Voor omgevingsdiensten die nog niet voldoen, wordt daarnaast voorzien in een halfjaarlijkse monitoring tot het moment dat zij robuust zijn. Dit nieuwe monitoringstraject start na de beoordeling van de eindrapportages. Pas wanneer deze beoordelingen zijn gecommuniceerd, is het duidelijk welke omgevingsdiensten mee gaan draaien in dit nieuwe monitoringstraject. Een half jaar na de eindbeoordeling, zullen deze omgevingsdiensten een nieuwe voortgangsrapportage moeten inleveren. De exacte datum en het bijbehorende format worden na de eindbeoordeling gecommuniceerd.

## Toelichting

### De eindbeoordeling robuustheid ODU per 1 april 2026

Hieronder vindt u een overzicht van de beoordeling van de ODU op de robuustheidscriteria en de van toepassing zijnde bewijsstukken. Dit wordt gevolgd door een beschrijving van de individuele criteria (randvoorwaarden en KPI's) inclusief de beoordeling door de ODU en beschrijving van de bewijsstukken. De nummering en volgorde vanuit I&W wordt gehanteerd.

Eindbeoordeling robuustheid ODU: **VOLDOET EN IS ROBUUST**

Aan het dagelijks bestuur van de ODU wordt gevraagd alle criteria te fiatteren. Dit is een vereiste vanuit het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I&W) dat belast is met de beoordeling robuuste omgevingsdiensten. Specifieke aandacht dient uit te gaan naar de criteria 7, 15, 17 en 19. Voor deze criteria zijn geen specifieke alternatieve bewijsstukken beschikbaar. Door vaststelling van deze aanbiedingsbrief, kan dit document gebruikt worden als bewijsstuk voor beoordeling van de robuustheid van de ODU door I&W op deze specifieke criteria.

KPI/ randvw.	Criteria	Score	Resultaat	Bewijsstukken
Randvw.	3 Alle basistaken zijn overgedragen	3	Ja	• PDC ODU 2026



					<ul style="list-style-type: none"> <li>• UVP's van alle 27 deelnemers</li> <li>• DVO's van alle 27 deelnemers</li> </ul>	
	Randvw.	4	De governance is ingericht, er is onafhankelijkheid en de directeur heeft mandaat		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eindrapportage governance ODU</li> <li>• Modelmandaat provincie Utrecht</li> <li>• Modelmandaat Gemeente Utrecht</li> <li>• Modelmandaat Gemeente Amersfoort</li> </ul>
	Randvw.	5	De OD is v.w.b. de omzet in staat om onderscheid te maken tussen taken		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> </ul>
KPI 1	Omvang	6	Omzet basistaken inclusief milieutaken $\geq$ € 16,5 mln		€37,56 mln	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> </ul>
KPI 1	Omvang	7	$\geq$ 80% in vaste dienst van het totaal aantal FTE		90%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> <li>• Uitdraai AFAS HRM 1 januari 2026</li> </ul>
KPI 2	Kwaliteit	8	Er wordt voldaan aan de (vigerende) kwaliteitscriteria basis- en plus-taken		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• KC 3.0 meting ODU 2026 (VNG-tool, deel A, B en C)</li> <li>• Nadere toelichting op KC 3.0 deel B</li> <li>• Rapportage KC 3.0 meting ODU 2026 deel D</li> </ul>
KPI 3	Innovatie	9	Is er een innovatie-agenda?		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meerjarige ontwikkel- en innovatieagenda ODU 2026 - 2029</li> </ul>
KPI 3	Innovatie	10	Innovatiebudget > 1% begroting?		€460.000	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>
KPI 4	Continuïteit	11	Uitbreiding met niet-milieu-gerelateerde plustaken mogelijk?		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> <li>• PDC ODU 2026</li> <li>• UVP provincie Utrecht</li> <li>• UVP gemeente Lopik</li> <li>• UVP gemeente De Ronde Venen</li> <li>• UVP gemeente IJsselstein</li> </ul>
KPI 4	Continuïteit	12	Afspraken toereikend in GR van terugnemen van (milieu-gerelateerde) plustaken		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenschappelijke Regeling ODU</li> <li>• Bijdrageverordening ODU</li> <li>• Regeling vermindering afname taken ODU</li> <li>• Uittredingsregeling ODU</li> <li>• Concept Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing ODU 2026</li> </ul>
KPI 4	Continuïteit	13	Weerstands-ratio $\geq$ 0,8		1,33	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> <li>• Concept Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing ODU 2026</li> </ul>
KPI 4	Continuïteit	14	Fusie-perspectief		Gefuseerd 1-1-2026	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenschappelijke Regeling ODU</li> </ul>
KPI 4	Continuïteit	15	Intensieve samenwerking met andere OD's?		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>
KPI 5	Sturing	16	Opleidingsprogramma		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opleidingsstrategie en Opleidingsplan ODU 2026 – 2027</li> </ul>
KPI 5	Sturing	17	Opleidingsbudget > 3% loonsom		3,3%	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>



KPI 5	Sturing	18	Businessintelligence (BI) strategie		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>Data Intelligence Strategie ODU 2026 – 2029</li> </ul>
KPI 5	Sturing	19	Capaciteit Business Intelligence > 3 FTE		3,4 FTE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>
KPI 6	Congruentie	20	Congruentie en samenhang werkgebied		Ja	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gemeenschappelijke Regeling ODU</li> </ul>

### Randvoorwaarden

#### 3. Alle basistaken zijn overgedragen aan de omgevingsdienst

Definitie van het criterium	Zowel gemeenten als provincies hebben werkzaamheden die tot het basistakenpakket behoren. Dit is vastgelegd in artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit in combinatie met bijlage VI. Het basistakenpakket is onder de Omgevingswet op een aantal onderdelen gewijzigd ten opzichte van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Er zijn milieugerelateerde basistaken en niet-milieugerelateerde basistaken. Zo behoren bijvoorbeeld de VTH-taken van alle in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen milieubelastende activiteiten (MBA's) tot het basistakenpakket. Voor de provincie bijvoorbeeld betekent dit dat de VTH-taken van de aanleg en het gebruik van open bodemenergiesystemen (OBES) met de komst van de Omgevingswet tot het basistakenpakket behoren. Niet-milieugerelateerde basistaken zijn bijvoorbeeld bepaalde bouw- en sloopactiviteiten waar de provincie bevoegd gezag voor is of de plicht tot verduurzaming van het energiegebruik bij bouwwerken.
Beoordeling ODU	De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b> .  Alle deelnemers aan de ODU (26 gemeenten en de Provincie Utrecht) hebben de basistaken aan de ODU overgedragen.
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>PDC ODU 2026</li> <li>UVP's van alle 27 deelnemers</li> <li>DVO's van alle 27 deelnemers</li> </ul>

#### 4. De governance is ingericht, er is onafhankelijkheid en de directeur heeft mandaat

Definitie van het criterium	De governance is ingericht, er is sprake van goed opdrachtgeverschap en opdrachtnemerschap (goede relatie en heldere afspraken), onafhankelijkheid en gezag. Het accounthouderschap is ingevuld, de directeur heeft een stevige positie en mandaat (goed leiderschap). Volledigheidshalve willen we u erop wijzen dat u gebruik kan maken van het modelmandaat zoals vastgesteld in het IBP VTH.
Beoordeling ODU	De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b> .  De ODU heeft een toekomstbestendige governance ingericht tijdens het fusietraject, gericht op transparantie, samenwerking en effectieve sturing binnen een samenwerkingsverband van 27 deelnemers. Het model maakt een duidelijk onderscheid tussen eigenaarschap en opdrachtgeverschap, met aandacht voor rollen, besluitvorming en professionele opdrachtneming. De



	<p>governance is per 1 januari 2026 in werking getreden en wordt organisch doorontwikkeld op basis van praktijkervaringen.</p> <p>De ODU heeft in het kader van mandatering gebruikgemaakt van het modelmandaat als ontwikkeld in het IBP VTH. Er zijn twee verschillende versies opgemaakt, een voor de 26 deelnemende gemeenten en 1 voor de provincie Utrecht. De directeur van de ODU heeft daarmee een stevige positie en mandaat.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Eindrapportage governance ODU</li> <li>• Modelmandaat provincie Utrecht (<a href="https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR753715">https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR753715</a>)</li> <li>• Modelmandaat Gemeente Utrecht (<a href="https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR751845/">https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR751845/</a>)</li> <li>• Modelmandaat Gemeente Amersfoort (<a href="https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2025-574311.html">https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2025-574311.html</a>)</li> </ul>

#### 5. De OD is v.w.b. de omzet in staat om onderscheid te maken tussen taken

Definitie van het criterium	<p>Voor de minimale omvang telt uitsluitend de omzet van de (zowel milieu- als niet-milieugerelateerd) basistaken en de milieugerelateerde plustaken inclusief overhead. Er moet daarom een duidelijk onderscheid zijn tussen deze taken en de niet-milieugerelateerde plustaken op de begroting. Plustaken die niet-milieugerelateerd zijn, zijn bijvoorbeeld gebruiksvergunning en de gemeentelijke BRIKS-taken (Bouwen, Reclame, Inrit, Kap en Sloop).</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>Bijlage 1 van de programmabegroting ODU 2026 (en conceptbegroting 2027) geeft het onderscheid aan in taakvelden.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026 (bijlage 1)</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027 (bijlage 1)</li> </ul>

#### KPI 1: Omvang

#### 6. Omzet basistaken inclusief milieutaken bedraagt $\geq$ € 16,5 mln

Definitie van het criterium	<p>Voor het vaststellen van de ondergrens van het regionale werkprogramma is gekeken naar de benodigde minimale capaciteit in het primaire proces (inclusief juridische ondersteuning, ketentoezicht, BOA, specialismen crisisbeheersing en piketdienst). Op basis daarvan is de minimale omzet bepaald. Deze omzet betreft alleen de basistaken en de milieugerelateerde plustaken (zie ook randvoorwaarde 3). Omdat voldoende overhead bijdraagt aan de robuustheid en om de discussie over de opbouw van de overhead te voorkomen, is de ondergrens voor de omzet inclusief overhead. Bijlage 4 van de eindnotitie van pijler 1 van het IBP VTH beschrijft een leidraad ter</p>
-----------------------------	--



	inspiratie voor het komen tot de minimale benodigde capaciteit. Hieruit valt ook op te maken welke werkzaamheden toebehoren tot de milieutaken.
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>De omzet van de basistaken inclusief milieutaken (en relatieve overhead) voor de ODU voor 2026 zijn begroot op <b>€37.560.270</b>.</p> <p>De ODU telt in bovenstaande omzetwaarde ook de "groene taken" die het in opdracht van de provincie Utrecht uitvoert. Indien deze taken niet mogen worden meegenomen in relatie tot robuustheid op KPI 1, geldt het volgende: de omzet van de basistaken inclusief milieutaken (en relatieve overhead) voor de ODU voor 2026 exclusief de "groene taken" zijn begroot op <b>€32.200.955</b>.</p> <p>In beide gevallen kan de ODU als robuust aangemerkt worden.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026 (bijlage 1)</li> </ul>

#### 7. $\geq 80\%$ in vaste dienst van het totaal aantal FTE

**Gevraagd besluit: gaat het dagelijks bestuur akkoord met onderstaande beoordeling van het criterium door de ODU?**

Definitie van het criterium	Minimaal 80% van het personeelsbestand is in vaste dienst van de organisatie. Oftewel: er is maximaal 20% inhuur.
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>Op 1 januari 2026 heeft de ODU een meting uitgevoerd, met als resultaat: 90% van de medewerkers is in vaste dienst van de ODU. Oftewel er is 10% inhuur.</p> <p>Op 1 januari 2026 heeft de ODU 325,2289 fte gecontracteerd (100%). 292,51 fte is in vaste dienst van de ODU (90%), 32,7189 is ingehuurd (10%).</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> <li>• Uitdraai AFAS HRM 1 januari 2026</li> </ul>

#### **KPI 2: Kwaliteit**

#### 8. Er wordt voldaan aan de (vigerende) kwaliteitscriteria 3.0 basis- en plus-taken

Definitie van het criterium	Deze kpi richt zit op de vigerende kwaliteitscriteria VTH voor zowel de basis- als plustaken. Per 1 januari 2025 zijn dat de kwaliteitscriteria 3.0. Het voldoen aan de kwaliteitscriteria is een continu proces, aangezien regelmatig de kwaliteitscriteria worden geactualiseerd. Zo gold ten tijde van de zelftoets de kwaliteitscriteria 2.3. Het is mogelijk dat de dienst hier wel aan voldeed, maar nog niet getoetst heeft aan de kwaliteitscriteria 3.0 die nu gelden. De dienst moet op 1 april 2026 aan de dan geldende kwaliteitscriteria voldoen.
-----------------------------	--



	<p>Aan de robuustheidscriteria moet zelfstandig worden voldaan, zoals ook beschreven is in de zelftoets. Dit ter voorbereiding van het opstellen van uw plan van aanpak voor de robuustheid. Dit geldt dus ook voor het voldoen aan de kwaliteitscriteria. In de kwaliteitscriteria 3.0 staat beschreven hoe aan die zelfstandigheid invulling kan worden gegeven. Samenvattend komt dit erop neer dat de omgevingsdienst zelf verantwoordelijk is voor de uitvoering van de betreffende VTH-taken en het voldoen aan de kwaliteitscriteria, ongeacht of de omgevingsdienst dit zelf doet, of door middel van samenwerking. Wanneer samenwerking is toegestaan, kunt u lezen in de kwaliteitscriteria 3.0. Dit is waar de zelfstandigheid zoals geformuleerd in de robuustheidscriteria op ziet. In het geval de aangegane samenwerking voor het voldoen aan de kwaliteitscriteria niet tot het gewenste resultaat leidt, is de omgevingsdienst daarvoor zelf aanspreekbaar. De omgevingsdienst kan zich in het kader van het robuustheidstraject dus niet beroepen op het uitblijven van het gewenste resultaat door de andere partij.</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>De ODU voert basis- en plustaken uit voor haar 27 deelnemers. Op basis van de diverse Verordeningen Uitvoering en Handhaving van de deelnemers gelden de kwaliteitscriteria (KC) 3.0 voor zowel de basis- als plustaken die de ODU uitvoert.</p> <p>De toets van de ODU op de KC 3.0 is voor deel A, B en deel C terug te zien in het ingevulde format dat de VNG daarvoor heeft ontwikkeld. Daarbij hoort de bijlage "een nadere toelichting op KC 3.0 deel B" omdat de ruimte in het toelichtingenveld in de VNG-tool te beperkt was om de volledige beoordeling in te voegen.</p> <p>Enkele aandachtspunten: in deel B zijn er drie deskundigheidsgebieden waar ODU voor een ander proces kiest dan KC 3.0 voorschrijft. Daarbij wordt expliciet wel de vereiste kwaliteit geleverd. Er zijn drie deskundigheidsgebieden waar ODU aan voldoet door middel van samenwerking (zie ook criterium 15).</p> <p>In deel C zijn er twee elementen waar ODU momenteel een traject doorloopt vanwege de recente oprichting en start van de nieuwe omgevingsdienst per 1 januari 2026 en de recente inwerkingtreding van de U&amp;H-strategie.</p> <p>Voor deel D is een rapportage op organisatieniveau opgesteld gezien de recente start van de omgevingsdienst.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• KC 3.0 meting ODU 2026 (VNG-tool, deel A, B en C)</li> <li>• Nadere toelichting op KC 3.0 deel B</li> <li>• Rapportage KC 3.0 meting ODU 2026 deel D</li> </ul>

### KPI 3: Innovatie

#### 9. Is er een innovatie-agenda?



Definitie van het criterium	De omgevingsdienst heeft een innovatieagenda met daarin een visie op innovatie, met daaraan gekoppeld een meerjarig innovatieprogramma (met projecten) dat jaarlijks wordt geëvalueerd en geactualiseerd.
Beoordeling ODU	De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b> .  De ODU beschikt over een meerjarige ontwikkel- en innovatieagenda, dat jaarlijks wordt geactualiseerd én gefinancierd wordt met een structureel innovatiebudget. De ODU hanteert "ontwikkeling en innovatie" expliciet als één begrip, omdat ze onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. Ontwikkeling is het doel (verbetering), en innovatie is het middel (vernieuwing) om dat doel te bereiken. De agenda 2026 – 2029 vormt het strategisch kader voor een planmatige, organisatiebrede ontwikkeling richting een wendbare en datagedreven omgevingsdienst. Ontwikkeling en innovatie worden gekoppeld aan strategische organisatiedoelen, wettelijke taken en maatschappelijke opgaven, met duidelijke governance, evaluatie en tijdelijke projectteams. Voor 2026 is hiervoor een concreet portfolio vastgesteld waarmee ontwikkel en innovatie structureel wordt ingezet als sturingsinstrument voor kwaliteit en toekomstbestendigheid.
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meerjarige ontwikkel- en innovatieagenda ODU 2026 – 2029</li> </ul>

#### 10. Innovatiebudget bedraagt > 1% begroting?

Definitie van het criterium	Deze kpi richt zich op het borgen van het innovatiebudget om de innovatieagenda uit te voeren. Het innovatiebudget is op de volgende wijze geborgd: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Het innovatiebudget betreft een aparte post in de meerjarenbegroting.</li> <li>• Het budget is structureel (meerjarig) geraamd en vrij te besteden door de dienst.</li> <li>• Het innovatiebudget is bedoeld ter financiering van projecten uit de innovatieagenda.</li> <li>• De projecten kennen een begin- en een einddatum. Het innovatiebudget is niet bedoeld ter dekking van structurele activiteiten of ter dekking van de structurele lasten die voortvloeien uit de innovatie.</li> <li>• Afhankelijk van de aard van de innovatie kan het budget worden ingezet voor eigen personeel, inhuur of de implementatiekosten van investeringen.</li> <li>• De wijze waarop het budget is gefinancierd (deelnemersbijdrage, cofinanciering) is vrij.</li> <li>• De omvang van het budget is voldoende om minimaal de ambities uit de innovatieagenda te realiseren (dit moet blijken uit de toelichting) en bedraagt tenminste 1% van de begrotingsomvang.</li> </ul>
Beoordeling ODU	De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b> .



	<p>Voor de financiering van de meerjarige ontwikkel en innovatieagenda 2026 – 2029 heeft de ODU een structureel innovatiebudget van minimaal 1% van de begroting, apart en meerjarig geborgd.</p> <p>De begrotingsomvang van de ODU voor 2026 bedraagt €45.469.700. 1% is €454.690. De ODU heeft een vrij te besteden innovatiebudget voor 2026 begroot op €460.000 (ontwikkelkosten).</p> <p>Op pagina 8 van de programmabegroting ODU 2026 staat beschreven dat de geformuleerde KPI's verwerkt zijn in de begroting. De financiële cijfers zijn terug te vinden in tabel 17 van de programmabegroting ODU 2026 onder "overige kosten". Op pagina 27 staat dat "innovatie" onderdeel is van de post "overige kosten".</p> <p>In redactie is onderstaande tabel voor de specificatie van deze post verwijderd. Er is geen volledige aansluiting met tabel 17 omdat het daarbij alleen gaat over programma Bedrijfsvoering, terwijl onderstaande specificatie over alle programma's binnen de ODU gaat.</p> <p>In de Concept Programmabegroting ODU 2027 is het innovatiebudget wel specifiek opgenomen als zichtbare post.</p> <table border="1" data-bbox="432 1084 1023 1503"> <thead> <tr> <th>Overige kosten</th> <th>Begroting 2026</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Bestuurskosten</td> <td>€155.400</td> </tr> <tr> <td>Facilitaire kosten</td> <td>€340.000</td> </tr> <tr> <td>Huur- en leasekosten auto's</td> <td>€195.900</td> </tr> <tr> <td>Kapitaallasten</td> <td>€551.400</td> </tr> <tr> <td>Ontwikkelkosten</td> <td>€460.000</td> </tr> <tr> <td>Piket</td> <td>€135.000</td> </tr> <tr> <td>Verzekeringen</td> <td>€115.100</td> </tr> <tr> <td>Diversen</td> <td>€369.700</td> </tr> <tr> <td><b>Totaal overige kosten</b></td> <td><b>€ 2.322.500</b></td> </tr> </tbody> </table>	Overige kosten	Begroting 2026	Bestuurskosten	€155.400	Facilitaire kosten	€340.000	Huur- en leasekosten auto's	€195.900	Kapitaallasten	€551.400	Ontwikkelkosten	€460.000	Piket	€135.000	Verzekeringen	€115.100	Diversen	€369.700	<b>Totaal overige kosten</b>	<b>€ 2.322.500</b>
Overige kosten	Begroting 2026																				
Bestuurskosten	€155.400																				
Facilitaire kosten	€340.000																				
Huur- en leasekosten auto's	€195.900																				
Kapitaallasten	€551.400																				
Ontwikkelkosten	€460.000																				
Piket	€135.000																				
Verzekeringen	€115.100																				
Diversen	€369.700																				
<b>Totaal overige kosten</b>	<b>€ 2.322.500</b>																				
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>																				

#### **KPI 4: Continuïteit**

##### **11. Uitbreiding met niet-milieu-gerelateerde plustaken mogelijk?**

Definitie van het criterium	<p>Zijn er in verband met het efficiënter kunnen werken (o.a. door robuustere overhead) mogelijkheden voor de uitbreiding met niet-milieugerelateerde plustaken, waarbij de uitgebreide taken voldoen aan de kwaliteitscriteria? Het gaat hierbij niet alleen om de mogelijkheid (deelnemers kunnen meer niet-milieugerelateerde taken afnemen), maar vooral of het aannemelijk is dat deelnemers meer niet-milieugerelateerde taken willen afnemen. Een</p>
-----------------------------	--



	<p>omgevingsdienst dient daarom inzicht te hebben in de bereidheid tot het afnemen van niet-milieugerelateerde plustaken om te voldoen. Indien een omgevingsdienst zich heeft ingespannen voor het uitbreiden van niet-milieugerelateerde plustaken en er is geen (extra) uitbreiding wenselijk vanuit de deelnemers, dan wordt enkel voldaan aan dit criterium als ook wordt voldaan aan de omzetsnorm. Let op: dit gaat dus over de niet-milieugerelateerde taken!</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b>.</p> <p>In 2026 wordt een verkenning uitgevoerd naar de mogelijkheden voor doorontwikkeling van de bouwtaken binnen de ODU. Momenteel voert de ODU-bouwtaken uit voor 4 deelnemers, namelijk provincie Utrecht, gemeente Lopik (sinds 2025), gemeente De Ronde Venen en de gemeente IJsselstein. In de verkenning worden onder meer de kansen, beperkingen, organisatorische en financiële consequenties, kwaliteitsaspecten en samenwerkingsmogelijkheden in beeld gebracht. Daarbij wordt gekeken naar efficiency, uniformiteit van werkwijzen, kwetsbaarheid, expertiseopbouw en de mate waarin regionale bundeling kan bijdragen aan toekomstbestendige uitvoering van de bouwtaken binnen de ODU. Op basis van de uitkomsten van deze verkenning wordt bestuurlijke richting bepaald. In 2027 wordt de gekozen ontwikkelrichting nader uitgewerkt en geïmplementeerd.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026 (bijlage 1)</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> <li>• PDC ODU 2026</li> <li>• UVP provincie Utrecht</li> <li>• UVP gemeente Lopik</li> <li>• UVP gemeente De Ronde Venen</li> <li>• UVP gemeente IJsselstein</li> </ul>

## 12. Afspraken toereikend in GR van terugnemen van (milieu-gerelateerde) plustaken

Definitie van het criterium	<p>Zijn er afspraken in de Gemeenschappelijke Regeling over het terugnemen van niet-milieugerelateerde taken en zijn deze afspraken toereikend? Deze kpi verlangt dat er inzicht gegeven wordt in de aard van de afspraken. Een afspraak is toereikend als vanwege de afspraak, bij het terugnemen van milieugerelateerde plustaken, de omgevingsdienst nog altijd robust is.</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b>.</p> <p>De ODU heeft expliciete en toereikende afspraken gemaakt om te voorkomen dat het terugnemen van (niet-milieugerelateerde) plustaken de robuustheid van de Omgevingsdienst ondermijnt. De Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht en de daarbij behorende Regeling vermindering van afname van taken en Uittredingsregeling laat zien dat er duidelijke afspraken bestaan over het terugnemen van niet-milieugerelateerde plustaken. Deze afspraken zijn vastgelegd in artikel 6, leden 6 en 7 van de GR, waarin is bepaald dat deelnemers bij</p>



	<p>taakvermindering – waaronder het beëindigen van plustaken – verplicht kunnen worden de hierdoor ontstane frictie- en desintegratiekosten te vergoeden. De regeling vermindering van afname van taken concretiseert dit verder door een systematiek te bieden voor zowel taakvermindering boven als onder de 5%, inclusief minimumvergoedingen, risico-opslagen en een staffel voor kleinere wijzigingen. De bijdrageverordening regelt daarnaast de systematiek voor vaste en variabele bijdragen, schrijft een kostendeckende bekostiging voor, bevat bepalingen over risico-opslagen in de uurtarieven en regelt dat overschotten en tekorten via de algemene reserve worden opgevangen, waarbij een maximum-weerstandsvermogen geldt van 7%. Hierdoor worden financiële schommelingen als gevolg van het terugnemen van taken gedempt en blijft de financiële positie van de Omgevingsdienst stabiel. Deze systematiek borgt dat financiële en organisatorische effecten voor de Omgevingsdienst worden opgevangen en dat de robuustheid van de dienst gewaarborgd blijft, zoals ook benadrukt in de toelichting bij de GR waarin staat dat taakafname nooit mag leiden tot negatieve gevolgen voor de Omgevingsdienst of achterblijvende deelnemers.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenschappelijke Regeling ODU</li> <li>• Bijdrageverordening ODU</li> <li>• Regeling vermindering afname taken ODU</li> <li>• Uittredingsregeling ODU</li> <li>• Concept Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing ODU 2026</li> </ul>

### 13. Weerstands-ratio $\geq 0,8$

Definitie van het criterium	<p>De omgevingsdienst dient, conform de voorschriften uit de BBV, bij de begroting en jaarrekening het weerstandsvermogen in beeld te brengen. De hoogte van de weerstandsratio voldoet aan de volgende eisen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De weerstandsratio van de omgevingsdienst heeft minimaal een waarde van 0,8 en een streefwaarde van 1,0.</li> <li>• Hiervan kan worden afgeweken als expliciet (in de GR of in beleidsregels) is vastgelegd dat (bepaalde) risico's worden opgevangen door deelnemers.</li> <li>• De omgevingsdienst heeft afspraken vastgelegd op welke wijze het weerstandsvermogen wordt aangevuld, als de weerstandsratio in enig jaar lager dan onder het minimumniveau komt.</li> <li>• Er vindt jaarlijks een actualisatie van de bepaling van het weerstandsvermogen plaats, waarbij ook de mogelijke financiële impact van risico's wordt geactualiseerd.</li> </ul>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>De weerstandsratio van de ODU heeft een waarde van 1,33. Tabel 10 van de programmabegroting ODU 2026 laat de berekening van de weerstandsratio zien.</p> <p>In de Concept Programmabegroting ODU 2027 is de waarde van de weerstands-ratio 1,59 (tabel 9).</p>



Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Concept Programmabegroting ODU 2027</li> <li>• Concept Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing ODU 2026</li> </ul>
-----------------	--

#### 14. Fusie-perspectief

Definitie van het criterium	<p>Het kan zijn dat een fusie een oplossing is als het voldoen aan de robuustheidscriteria niet te bereiken is met uitbreiding van taken of opplussen van capaciteit. Daarom is inzicht wenselijk in de mogelijkheden voor fusies. In het rapportageformulier is daarom ruimte om aan te geven of er fusiemogelijkheden zijn, of er al gesprekken gevoerd zijn, op welke termijn een fusie is voorzien en of met de beoogde fusie voldaan gaat worden aan de robuustheidscriteria.</p> <p>Let op: deze kpi is niet van invloed op het zelfstandig voldoen aan de robuustheidscriteria!</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>Op 14 oktober 2025 is de Omgevingsdienst Utrecht (ODU) officieel opgericht uit een samenvoeging van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht en de Omgevingsdienst Regio Utrecht (ODRU). Per 1 januari 2026 is de ODU officieel operationeel in werking getreden.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gemeenschappelijke Regeling ODU</li> </ul>

#### 15. Intensieve samenwerking met andere OD's gericht op het voldoen aan robuustheidscriteria?

Gevraagd besluit: gaat het dagelijks bestuur akkoord met onderstaande beoordeling van het criterium door de ODU?

Definitie van het criterium	<p>In sommige gevallen kan een omgevingsdienst door samenwerking met andere omgevingsdiensten voldoen aan bepaalde robuustheidscriteria. Op het gebied van innovatie wordt bijvoorbeeld vaak samengewerkt, maar ook door te focussen op bepaalde kennisgebieden is het mogelijk via samenwerking om zelfstandig te voldoen aan de kwaliteitscriteria. Daarom is inzicht wenselijk in de aanwezige samenwerking met andere omgevingsdiensten. Let op: deze kpi is niet van invloed op het zelfstandig voldoen aan de robuustheidscriteria!</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU doorloopt momenteel een traject met het voornemen om samen met de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG) een intentieovereenkomst af te sluiten om op specifieke deskundigheidsgebieden van de KC 3.0 te voldoen. Het heeft toepassing op:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ketentoezicht</li> <li>- Luchtkwaliteit en geur</li> <li>- Omgevingsveiligheid</li> <li>- Bouwtaken (achtervang klasse III, niet nodig voor robuustheid, maar samenwerking op inhoud t.b.v. evt. toekomstige complexe situaties)</li> </ul>



	De verwachting is dat deze samenwerking per medio 2026 volledig is geformaliseerd.
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>

#### **KPI 5: Sturing**

##### **16. Opleidingsprogramma**

Definitie van het criterium	Elke omgevingsdienst heeft een opleidingsprogramma met daarin opgenomen het reguliere onderhoud van kennis, kunde en vaardigheden én de benodigde investeringen in opleiding en training ten behoeve van nieuwe kennis, kunde en vaardigheden.
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b>.</p> <p>De ODU beschikt over een opleidingsstrategie en -plan waarin zowel het reguliere onderhoud van kennis en vaardigheden als investeringen in nieuwe kennis zijn geborgd. De opleidingsstrategie 2026–2027 sluit aan op de HRM-strategie en richt zich op het versterken van vakmanschap, het voldoen aan kwaliteitscriteria en het stimuleren van talentontwikkeling en duurzame inzetbaarheid. Leren wordt integraal benaderd via formele scholing, praktijkleren en kennisdeling, waarbij het MT, teamleiders en medewerkers ieder een duidelijke rol hebben in sturing en uitvoering. In 2026 ligt het accent op integratie na de fusie tussen de RUD Utrecht en ODRU en de start van de ODU, datagedreven werken, leiderschapsontwikkeling en het structureel borgen van deskundigheid en continuïteit.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Opleidingsstrategie en Opleidingsplan ODU 2026 - 2027</li> </ul>

##### **17. Opleidingsbudget bedraagt > 3% loonsom**

Gevraagd besluit: gaat het dagelijks bestuur akkoord met onderstaande beoordeling van het criterium door de ODU?

Definitie van het criterium	<p>De opleidingsuitgaven voor het onderhoud van kennis, kunde en vaardigheden bedraagt tenminste 3% van de het loonkostenbudget. De begroting dekt de benodigde middelen voor de uitvoering van het opleidingsprogramma. De gehanteerde definities voor de opleidingsuitgaven en het loonkostenbudget zijn conform het A&amp;O fonds gemeenten.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Loonkostenbudget: het loonkostenbudget is de totale begrote loonsom (salarislasten + IKB + werkgeverslasten) voor het ambtelijk apparaat zoals opgenomen in de begroting. Om het percentage vast te stellen wordt budget voor inhuur van extern personeel niet tot de begrote salarislasten gerekend.</li> <li>Opleidingsuitgaven: onder opleidingsuitgaven vallen in beginsel alle begrote kosten die voor rekening van de omgevingsdienst komen, dus inclusief die van studiemateriaal, examens en de salariskosten van ambtenaren die zich uit hoofde van hun functie met scholing</li> </ul>
-----------------------------	---



	<p>bezighouden. Hieronder vallen niet de kosten van doorbetaling van salaris in geval van scholing tijdens het werk. Ook de tijdsinzet van medewerkers voor het volgen van een opleiding valt niet onder opleidingsuitgaven.</p> <p>In de praktijk zien we dat personeel niet alleen wordt opgeleid door het volgen van externe opleidingen, maar ook intern opgeleid wordt. Dit kan zich zowel uiten in verschillende vormen van kennisdeling als in het opzetten van traineeprogramma's. In lijn met de definitie van opleidingsuitgaven is de tijd die de medewerker die geschoold wordt geen onderdeel van de opleidingsuitgaven. De benodigde tijd van de medewerker die de andere medewerker schoolt (en dus niet kan besteden aan het primaire proces), kan wel meegerekend worden tot de opleidingsuitgaven.</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b>.</p> <p>Voor de financiering van het opleidingsprogramma heeft de ODU een structureel opleidingsbudget van minimaal 3% van de loonsom via de begroting, apart en meerjarig geborgd.</p> <p>De loonsom van de ODU voor 2026 bedraagt €34.928.520. 3% is €1.047.855. De ODU heeft een opleidingsbudget voor 2026 begroot op €1.160.000. Dat is 3,3% van de loonsom.</p> <p>Op pagina 7 en 8 van de programmabegroting ODU 2026 staat beschreven dat de geformuleerde KPI's verwerkt zijn in de begroting. De financiële cijfers zijn terug te vinden in tabel 17 van de programmabegroting ODU 2026 onder "indirecte personele lasten". Het aandeel opleidingsbudget €1.160.000 is verdeeld in €478.400 materiële middelen, €88.000 Persoonlijk Budget Duurzame Inzetbaarheid (PBDI) en €593.600 uren deskundigheidsbevordering conform de definitie A&amp;O fonds gemeenten.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programmabegroting ODU 2026</li> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>

### 18. Er is een vastgestelde Businessintelligence (BI) strategie

Definitie van het criterium	<p>Business Intelligence verwijst naar de strategieën, technologieën en methoden die worden gebruikt om gegevens te verzamelen, verwerken, analyseren en presenteren om beter geïnformeerde beslissingen te nemen. Het omvat het transformeren van gegevens in bruikbare informatie en kennis, waardoor er inzicht ontstaat in trends, prestaties en de impact van acties. Van belang is dat iedere omgevingsdienst in staat is om gegevens te vertalen naar informatie, en dat de diensten over een dashboard beschikken waarmee de organisatie in samenhang kan sturen op productie (pdc), resultaten (naleefgedrag, klachten, tevredenheid), personele inzet (kwaliteitscriteria, formatie, bezetting, productiviteit) en kosten (kengetallen, kostprijs). Deze kpi verlangt dat de omgevingsdienst beschikt over een strategie voor Business Intelligence die het volgende beschrijft:</p>
-----------------------------	--



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De nul-situatie: hoe de organisatie gegevens verzamelt, analyseert en benut om beslissingen te nemen.</li> <li>• De ambities, het beoogde resultaat en hoe dat te realiseren.</li> <li>• Een jaarprogramma met financiële onderbouwing.</li> <li>• Actualisatie, minimaal eens in de 4 jaar.</li> </ul> <p>Er wordt dus niet gezocht naar het beschrijven van alle middelen die de dienst inzet en die onder BI vallen, maar naar de aanwezigheid van een BI-strategie zoals hierboven beschreven.</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b>.</p> <p>De ODU beschikt over een structurele en integrale Data Intelligence (DI) aanpak. Dit wordt beschouwd als een samenhangend geheel van Business Intelligence (sturing via dashboards en rapportages) en Location Intelligence (ruimtelijke analyse via kaarten). DI ondersteunt beleidsvorming, uitvoering en verantwoording op basis van actuele en betrouwbare inzichten. Een stevig datafundament met goede datakwaliteit, governance, heldere definities en voldoende datavaardigheden is hiervoor randvoorwaardelijk, waarbij DI organisatorisch stevig is verankerd binnen de organisatie. De ambitie is een integraal, (semi) realtime en selfservice DI-ecosysteem met inzet van innovatieve toepassingen zoals AI en voorspellende analyses, ondersteund door een datagedreven cultuur. Voor 2026 is hiervoor een projectenportfolio vastgesteld, waarmee DI structureel wordt ingezet als strategisch sturingsinstrument.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Data Intelligence Strategie ODU 2026 – 2029</li> </ul>

### 19. Capaciteit Business Intelligence > 3 FTE

Gevraagd besluit: gaat het dagelijks bestuur akkoord met onderstaande beoordeling van het criterium door de ODU?

Definitie van het criterium	Een omgevingsdienst heeft minimaal 3 medewerkers (3 fte) in dienst voor businessintelligence, waaronder een projectleider/programmamanager.
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robust</b>.</p> <p>De ODU heeft 3,4 FTE in dienst voor Business Intelligence, waaronder 3 data-analisten, 2 data experts en 1 projectleider.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanbiedingsbrief DB ODU 12 maart 2026</li> </ul>

### KPI 6: Congruentie

#### 20. Congruentie en samenhang werkgebied

Definitie van het criterium	<p>Is het werkgebied congruent met het karakter van het werkgebied en de maatschappelijke opgaven?</p> <p>In de oorspronkelijke opzet van de omgevingsdiensten was het voornemen om het werkgebied van een omgevingsdienst te laten samenvallen met een</p>
-----------------------------	---



	<p>veiligheidsregio. De werkgroep robuuste omgevingsdiensten van pijler 1 heeft dit echter losgelaten omdat congruentie met de veiligheidsregio niet bij alle regio's leidt tot het kunnen voldoen aan de normen voor robuustheid. Congruentie is daarom uitsluitend een optie voor een omgevingsdienst om robuust te worden indien ook aan de andere eisen wordt voldaan. Congruentie met de veiligheidsregio wordt in dat kader niet per se als de heilige graal gezien.</p>
Beoordeling ODU	<p>De ODU voldoet aan dit criterium en is <b>robuust</b>.</p> <p>De ODU is een gemeenschappelijke regeling van alle 26 gemeenten in de provincie Utrecht en de Provincie Utrecht. Daarmee is de ODU congruent met de Veiligheidsregio Utrecht (VRU) en provinciegrenzen van provincie Utrecht.</p>
Bewijsstuk(ken)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Gemeenschappelijke Regeling ODU</li></ul>