

Aanbiedingsbrief algemeen bestuur ODU

Aan: Leden algemeen bestuur Omgevingsdienst Utrecht
Van: dagelijks bestuur Omgevingsdienst Utrecht
Opsteller: Controller
Onderwerp: Samenvoegen Kadernota ODU 2027 en Programmabegroting ODU 2027
t.b.v.: Vergadering algemeen bestuur d.d. 19 december 2025, agendapunt 4c
Bijlagen: -

Doel

- ☒ ter besluitvorming
 - ☐ ter (oriëntatie) bespreking
 - ☐ ter kennisneming
-

Samenvatting

Gezien de start van de taakuitvoering door de Omgevingsdienst Utrecht per 1 januari 2026 en de benodigde doorlooptijd van de integratie is voor het jaar 2027 gekozen voor een werkwijze, die reeds is verwerkt op 26 september jl. door het (gezamenlijk) algemeen bestuur vastgestelde vergaderschema 2026.

Voorgesteld wordt om de (ontwerp) Kadernota 2027 en de (ontwerp) Programmabegroting 2027 gelijktijdig aan te bieden aan het algemeen bestuur, met het oog op vaststelling op 27 maart 2026 voor aanbieding voor zienswijze aan de raden/staten van de deelnemende gemeenten en provincie in de Omgevingsdienst Utrecht.

De raden/staten van de deelnemende gemeenten en provincie in de Omgevingsdienst Utrecht zullen per brief worden geïnformeerd.

Voorstel en gevraagd besluit

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit dat de (ontwerp) Kadernota 2027 integraal onderdeel uitmaakt van de besluitvorming over de (ontwerp) Programmabegroting 2027.

Bijdrage aan missie & visie

Met de voorgestelde werkwijze kan het algemeen bestuur in een vroeg stadium samenhangende financiële kaders stellen voor het tweede jaar na oprichting, waarmee de basis voor een robuuste, toekomstbestendige omgevingsdienst verder wordt versterkt

Bijdrage aan behoud of verbeteren kwaliteit

Door de Kadernota 2027 te richten op financiële robuustheid in een beleidsarm jaar, ontstaat rust in de organisatie en ruimte om de kwaliteit van processen, dienstverlening en samenwerking te consolideren na de oprichting van de ODU.

Financiën



De Kadernota 2027 focust op financiële robuustheid, het borgen van een sluitende exploitatie en een passend weerstandsvermogen in het tweede jaar van de ODU. Er worden geen majeure beleidsintensiveringen of taakuitbreidingen voorzien; het betreft voornamelijk consoliderende keuzes binnen de bestaande financiële ruimte en afspraken met deelnemers. Eventuele financiële effecten worden uitgewerkt in de (ontwerp) Programmabegroting 2027.

Juridische toets

De voorgestelde werkwijze is in lijn met de Wet gemeenschappelijke regelingen.

De voorgestelde werkwijze is niet geheel congruent met artikel 29 lid 2 van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht. Daarin wordt aan de raden/staten van de deelnemende gemeenten en provincie gedurende 8 weken gelegenheid geboden om een zienswijze op de kadernota in te dienen. De reactie op de zienswijzen wordt verwerkt in de (ontwerp) programmabegroting.

In verband met de start per 1 januari 2026 krijgen de raden/staten van de deelnemende gemeenten en provincie in de Omgevingsdienst Utrecht dit jaar gelegenheid om tegelijk een zienswijze op (ontwerp) Kadernota en (ontwerp) Programmabegroting in te dienen. Beide zienswijzen worden nu tegelijk bij vaststelling van de programmabegroting ODU 2027 betrokken.

Communicatie

Na besluitvorming door het algemeen bestuur wordt de gekozen werkwijze voor dit jaar opgenomen in de P&C-kalender van de ODU en afgestemd met de deelnemers, zodat colleges en raden worden geïnformeerd over de planning en de financiële focus van de Kadernota 2027. Communicatie verloopt via de reguliere bestuurlijke lijnen en de P&C-planning.

Medezeggenschap

Het betreft de planning en inrichting van de P&C-cyclus en een financieel kaderstellend document op strategisch niveau. Er is geen directe advies- of instemmingsplicht voor de (bijzondere) ondernemingsraad. Indien uit de Kadernota 2027 voorstellen voortkomen met personele gevolgen, worden deze separaat en conform de daarvoor geldende procedures aan de medezeggenschap voorgelegd.

Proces / vervolgstappen n.a.v. genomen besluit

- informeren raden en provinciale staten
 - (ontwerp) Kadernota 2027 en de (ontwerp)-Programmabegroting 2027
 - vanaf Kadernota 2028 volgen van de reguliere P&C cyclus
-

Toelichting

Inleiding

De Kadernota geeft richting aan de strategische agenda en de accenten die worden gelegd in het interne beleid. In de reguliere P&C-cyclus wordt de Kadernota normaliter in het najaar van jaar N-2 opgesteld en voor zienswijze aan de raden en provinciale staten aangeboden.



Gekozen werkwijze

Gezien de oprichting van de ODU per 1 januari 2026 en de benodigde doorlooptijd van de integratie is voor het jaar 2027 gekozen voor een aangepaste werkwijze. In het najaar 2025 lag de Programmabegroting 2026 nog voor zienswijze bij de raden en provinciale staten. De Programmabegroting 2026 is op 10 november jl. vastgesteld door het algemeen bestuur.

In fase 2 van de vorming van de ODU is in de tijdsplanning reeds impliciet uitgegaan van het gelijktijdig aanbieden van de (ontwerp) Kadernota 2027 en de (ontwerp)-Programmabegroting 2027 aan het algemeen bestuur, met het oog op vaststelling op 27 maart 2026 voor aanbieding voor zienswijze aan de raden/staten van de deelnemende gemeenten en provincie in de Omgevingsdienst Utrecht.

De Kadernota 2027 richt zich primair op de financiële robuustheid van de nieuwe dienst in het tweede jaar na oprichting. Er is sprake van een beleidsarm jaar, waarin consolidatie van de nieuwe organisatie, het borgen van een gezonde financiële positie en het beheersen van risico's centraal staan.

Tot slot

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten dat de (ontwerp) Kadernota 2027 integraal onderdeel uitmaakt van de besluitvorming over de (ontwerp) programmabegroting 2027.

Daarmee wordt invulling gegeven aan de in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht en de Wet gemeenschappelijke regelingen vastgelegde verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur voor het tijdig vaststellen van de financiële en inhoudelijke kaders voor de nieuwe dienst.

Voor de Kadernota 2028 en de daaropvolgende jaren zal weer worden aangesloten bij de reguliere P&C-cyclus zoals voorzien in de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Utrecht en de Wet gemeenschappelijke regelingen.