

Aanbiedingsbrief algemeen bestuur ODU

Aan: Algemeen bestuur Omgevingsdienst Utrecht
Van: Dagelijks bestuur Omgevingsdienst Utrecht
Opsteller: Werkgroep financiën
Onderwerp Financiële verordening Omgevingsdienst Utrecht
t.b.v.: Vergadering algemeen bestuur ODU d.d. 19 december 2025, agendapunt 4b
Bijlagen Financiële verordening ODU

Doel

- ☒ ter besluitvorming
 - ☐ ter (oriëntatie) bespreking
 - ☐ ter kennisneming
-

Samenvatting

De financiële verordening biedt het kader voor financieel beleid, beheer en organisatie en draagt bij aan een robuuste en transparante bedrijfsvoering. Deze vormt een randvoorwaarde voor een stabiele financiële dienst en legt spelregels vast voor begroting, investeringen en reserves.

Juridisch is de verordening verplicht op grond van artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen jo artikel 216 Provinciewet en artikel 31 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling en voldoet aan BBV- en Wgr-eisen voor rechtmatigheid en verantwoording en sluit aan op de bijdrageverordening ODU. Na vaststelling wordt deze financiële verordening actief openbaar gemaakt en intern gecommuniceerd.

In de financiële verordening wordt verwezen naar twee documenten die nog opgesteld moeten worden, namelijk Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing en het Treasurystatuut. Deze worden zo spoedig mogelijk aan het algemeen bestuur ter vaststelling aangeboden.

Voorstel

Gevraagd besluit:

Het algemeen bestuur besluit de financiële verordening Omgevingsdienst Utrecht vast te stellen.

Bijdrage aan missie & visie

De financiële verordening draagt bij aan de missie en visie van de Omgevingsdienst Utrecht door te zorgen voor een financieel robuuste organisatie. Dit is essentieel om onze wettelijke taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving duurzaam en betrouwbaar uit te voeren.

Bijdrage aan behoud of verbeteren kwaliteit

Een goed financieel beheer is een randvoorwaarde voor het behouden en verbeteren van de kwaliteit van onze dienstverlening. Door duidelijke kaders te stellen voor begroting, verantwoording en interne controle, wordt de continuïteit en betrouwbaarheid van onze processen gewaarborgd.



Financiën

De financiële verordening heeft geen directe financiële consequenties, maar bepaalt de spelregels voor het opstellen van begrotingen, het autoriseren van investeringen en het beheren van reserves. Hiermee wordt voorkomen dat financiële risico's onnodig ontstaan en wordt de rechtmatigheid van uitgaven geborgd.

Juridische toets

Volgens artikel 59 Wet gemeenschappelijke regelingen jo artikel 216 Provinciewet en artikel 31 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Utrecht stelt het algemeen bestuur bij verordening de uitgangspunten vast voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en het Besluit begroting en verantwoording (BBV) en sluit aan op de eerder vastgestelde bijdrageverordening.

In de financiële verordening wordt verwezen naar twee documenten die nog opgesteld moeten worden, namelijk Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing en het Treasurystatuut. Deze worden zo spoedig mogelijk ter vaststelling aangeboden.

Communicatie

Na vaststelling door het algemeen bestuur wordt de verordening:

1. Actief openbaar gemaakt via de website van de Omgevingsdienst Utrecht en wordt gepubliceerd op overheid.nl.
 2. Intern gecommuniceerd naar management en medewerkers die betrokken zijn bij financieel beheer en planning & control.
-

Medezeggenschap

Niet van toepassing.

Proces / vervolgstappen n.a.v. genomen besluit

Naar aanleiding van genomen besluit worden de navolgende vervolgstappen uitgevoerd:

1. Publicatie: Verordening publiceren op de website en op overheid.nl.
 2. Communicatie intern: Informeren van management en medewerkers over nieuwe kaders.
 3. Evaluatie: Minimaal eens per vier jaar evaluatie van de verordening en rapportage aan het algemeen bestuur
 4. Nota weerstandsvermogen en risicobeheersing en Treasurystatuut laten vaststellen.
-

Toelichting

De financiële verordening is een essentieel instrument binnen de governance van de Omgevingsdienst Utrecht. Zij geeft invulling aan de wettelijke verplichting uit artikel 59 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 31 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling om uitgangspunten vast te stellen voor het financiële beleid, het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie. Daarmee vormt de verordening een fundament voor een transparante, rechtmatige en doelmatige besteding van publieke middelen.



De verordening sluit aan bij het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en borgt dat de planning- en controlcyclus voldoet aan landelijke normen. Dit betekent dat de programmabegroting, bestuursrapportage en jaarrekening op uniforme wijze kunnen worden opgesteld en verantwoord, inclusief verplichte paragrafen zoals weerstandsvermogen en risicobeheersing, financiering en openbaarheid.

Daarnaast legt de verordening onder andere spelregels vast voor:

1. Autorisatie van investeringen, afschrijvingen en begrotingswijzigingen, waardoor het algemeen bestuur grip houdt op financiële kaders.
2. Kostentoerekening en relatie met de bijdrageverordening, zodat de doorbelasting aan deelnemers transparant en toetsbaar is.
3. Interne beheersing en controle, inclusief regels voor administratie, interne toetsing en misbruikpreventie.

De verordening draagt bij aan de missie en visie van de Omgevingsdienst Utrecht door financiële stabiliteit te waarborgen. Financiële stabiliteit is een randvoorwaarde voor het leveren van kwalitatief hoogwaardige diensten op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Goed financieel beheer ondersteunt het behouden en verbeteren van kwaliteit en versterkt het vertrouwen van deelnemers en stakeholders.

De financiële verordening is op 28 november jl. in het dagelijks bestuur besproken. Na die datum heeft de externe accountant nog een review gedaan op de verordening. De rechtmatigheidshoofdstuk is nog toegevoegd aan de financiële verordening. De overige aanpassingen betreffen aanpassingen in verband met enkele inconsistenties in de teksten.